



**Министерство труда и социальной защиты населения  
Забайкальского края**

**ПРИКАЗ**

*27 октября* 2017 года

№1882

г. Чита

**Об утверждении Методики разработки прогноза  
баланса трудовых ресурсов Забайкальского края**

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 постановления Правительства Забайкальского края от 24 октября 2017 года № 446 «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Забайкальского края», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Методику разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Забайкальского края.
2. Разместить данную Методику на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

Исполняющий обязанности  
министра

А.А. Пакулов

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства  
труда и социальной защиты населения  
Забайкальского края  
от «07» Октября 2017 года № 1882

## МЕТОДИКА

### разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Забайкальского края

#### I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Забайкальского края (далее – Методика) предназначена для определения значений показателей прогноза баланса трудовых ресурсов Забайкальского края.
2. Прогноз баланса трудовых ресурсов Забайкальского края (далее – прогноз) разрабатывается в целом по Забайкальскому краю на очередной год и плановый 2-летний период (далее – прогнозный период) по формам собственности и по видам экономической деятельности в соответствии с перечнем разделов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД), предусмотренным приложением № 1 к Методике.
3. Основным принципом разработки прогноза является его согласованность с прогнозом социально-экономического развития Забайкальского края на соответствующий прогнозный период.
4. Основой для разработки прогноза являются:
  - данные отчетного баланса трудовых ресурсов Забайкальского края;
  - данные о прогнозной численности населения Забайкальского края (демографический прогноз);
  - прогноз социально-экономического развития Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период;
  - экспертные оценки потребности и возможного перераспределения рабочей силы между видами экономической деятельности вследствие происходящих структурных изменений в экономике Забайкальского края.
5. Прогноз включает следующие показатели, отражающие наличие трудовых ресурсов и их распределение:
  - общая численность трудовых ресурсов;
  - численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте;
  - численность иностранных трудовых мигрантов;
  - численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике;
  - среднегодовая численность занятых в экономике;
  - численность населения, не занятого в экономике, в том числе:
    - численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от производства;
    - численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости;

численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике;

численность занятых в экономике по формам собственности;

численность занятых в экономике по видам экономической деятельности.

6. По форме прогноз представляет собой таблицу, макет которой приведен в приложении № 2 к Методике.

7. Значения показателей прогноза рассчитываются в среднегодовом исчислении с применением статистических методов, методов экстраполяции, а также иных методов, приемлемых для получения соответствующих показателей.

8. Алгоритм разработки прогноза включает:

- 1) расчет численности трудовых ресурсов в прогнозном периоде;
- 2) расчет распределения трудовых ресурсов в прогнозном периоде;
- 3) оценку сбалансированности трудовых ресурсов в прогнозном периоде.

## II. РАСЧЕТ ЧИСЛЕННОСТИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В ПРОГНОЗНОМ ПЕРИОДЕ

9. Расчет численности трудовых ресурсов в прогнозном периоде осуществляется на основе следующих данных:

численность постоянного населения в трудоспособном возрасте;

численность работающих лиц моложе трудоспособного возраста, застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования;

численность работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста;

численность неработающих пенсионеров в трудоспособном возрасте;

численность иностранных трудовых мигрантов.

10. Численность трудовых ресурсов включает численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, численность иностранных трудовых мигрантов и рассчитывается по следующей формуле:

$$ТР = ТрН + ТрП + ТрМ,$$

где:

ТР – численность трудовых ресурсов в прогнозном периоде;

ТрН – численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде;

ТрП – численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, в прогнозном периоде;

ТрМ – численность иностранных трудовых мигрантов в прогнозном периоде.

11. Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте включает численность постоянного населения в трудоспособном возрасте за исключением численности неработающих инвалидов I и II групп и неработающих лиц, получающих пенсию на льготных условиях и рассчитывается по следующей формуле:

$$ТрН = ПНтр - ИПнтр,$$

где:

ТрН – численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде;

ПНтр – численность постоянного населения в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде;

ИПНтр – численность неработающих инвалидов I и II групп и неработающих лиц, получающих пенсию на льготных условиях.

12. Численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, включает численность работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста и численность работающих подростков моложе трудоспособного возраста и рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ТрП} = \text{ТрПн} + \text{ТрПд},$$

где:

ТрП – численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, в прогнозном периоде;

ТрПн – численность работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста в прогнозном периоде;

ТрПд – численность работающих лиц моложе трудоспособного возраста, застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования, в прогнозном периоде.

### III. РАСЧЕТ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В ПРОГНОЗНОМ ПЕРИОДЕ

13. Распределение трудовых ресурсов осуществляется по принадлежности к населению, занятому в экономике или к населению, не занятому в экономике.

14. К населению, занятому в экономике, относятся лица, которые выполняли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг за оплату или прибыль, а также лица, временно отсутствующие на рабочем месте в течение короткого промежутка времени и сохранившие связь с рабочим местом во время отсутствия, в том числе:

лица, которые выполняли оплачиваемую работу по найму, а также приносящую доход работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников, для которых эта работа являлась основной;

лица, выполнявшие работу в качестве помогающих на семейном предприятии;

лица, временно отсутствующие на работе из-за болезни, ежегодного отпуска или свободных от работы дней, обучения, учебного отпуска, отпуска без сохранения или с частичным сохранением заработной платы по инициативе администрации, участия в забастовках, других подобных причин;

лица, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации, включая работающих в личном подсобном хозяйстве, для которых эта работа являлась основной (независимо от количества отработанного времени).

15. Численность занятых в экономике в прогнозном периоде, рассчитывается как сумма занятых всеми видами экономической деятельности по следующей формуле:

$$З = \sum Z_i,$$

где:

З – численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

$i$  – раздел ОКВЭД.

16. Расчет численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД в прогнозном периоде осуществляется на основе следующих данных:

1) среднегодовая численность занятых в экономике по подразделам, классам и подклассам ОКВЭД в прогнозном периоде;

2) среднегодовая численность работников банковской системы в прогнозном периоде;

3) среднесписочная численность работников федеральных государственных органов, государственных органов Забайкальского края, органов местного самоуправления и избирательных комиссий муниципальных образований за предыдущий год, текущий год и на прогнозируемый период.

17. Численность занятых в экономике по разделам ОКВЭД А- Н, J, К, Р в прогнозном периоде определяется с использованием статистических методов на основе данных о численности занятых в экономике по соответствующему разделу ОКВЭД в отчетном году, содержащихся в отчетном балансе трудовых ресурсов, и индексов изменения численности занятых в экономике по этому же разделу ОКВЭД по следующим формулам:

$$З_{i(t+1)} = ЗБ_i \times I_{i(t)} \times I_{i(t+1)} ;$$

$$З_{i(t+2)} = З_{i(t+1)} \times I_{i(t+2)} ;$$

$$З_{i(t+3)} = З_{i(t+2)} \times I_{i(t+3)} ,$$

где:

$З$  – численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

$ЗБ$  – численность занятых в экономике в отчетном году по данным отчетного баланса трудовых ресурсов;

$I$  – индекс изменения численности занятых в экономике;

$i$  – раздел ОКВЭД ( $i = А, В, С, D, E, F, G, H, J, K, P$ );

$t$  – текущий год;

$t+1$  – очередной год;

$t+2$  – первый год планового периода;

$t+3$  – второй год планового периода.

18. Индексы изменения численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД А- Н, J, К, Р определяются по следующим формулам:

$$I_{i(t)} = \frac{\sum Z_{ij(t)}}{\sum Z_{ij}} ;$$

$$I_{i(t+1)} = \frac{\sum Z_{ij(t+1)}}{\sum Z_{ij(t)}} ;$$

$$I_{i(t+2)} = \frac{\sum Z_{ij(t+2)}}{\sum Z_{ij(t+1)}} ;$$

$$I_{i(t+3)} = \frac{\sum Z_{ij(t+3)}}{\sum Z_{ij(t+2)}} ,$$

где:

$ЗО$  – численность занятых в экономике в отчетном году;

- ЗТ – численность занятых в экономике в текущем году;  
 З – численность занятых в экономике в прогнозном периоде;  
 И – индекс изменения численности занятых в экономике;  
 i – раздел ОКВЭД (i = А, В, С, D, Е, F, G, H, J, K, P);  
 j – подраздел, класс, подкласс ОКВЭД, входящий в i-ый раздел ОКВЭД;  
 t – текущий год;  
 t+1 – очередной год;  
 t+2 – первый год планового периода;  
 t+3 – второй год планового периода.

19. Численность занятых в экономике по разделам ОКВЭД I, L, Q-U (i = I, L, Q, R, S, T) в прогнозном периоде, определяется по каждому указанному разделу ОКВЭД с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок на основе данных о численности занятых в экономике по указанным разделам ОКВЭД, содержащихся в отчетном балансе трудовых ресурсов.

20. Численность занятых в экономике по разделу ОКВЭД О (i = O) в прогнозном периоде, определяется с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок на основе данных о численности занятых в экономике по указанному разделу ОКВЭД, содержащихся в отчетном балансе трудовых ресурсов, и данных об изменении среднесписочной численности работников федеральных государственных органов, государственных органов Забайкальского края, органов местного самоуправления и избирательных комиссий муниципальных образований, с учетом принимаемых решений о численности государственных служащих.

21. По результатам сопоставительного анализа (согласованности с прогнозом социально-экономического развития Забайкальского края на соответствующий прогнозный период), с учетом данных о численности работающих граждан, застрахованных в системе обязательного страхования, основных тенденций развития рынка труда и экспертных оценок о потребности и возможном перераспределении рабочей силы между видами экономической деятельности вследствие происходящих структурных изменений в экономике осуществляется уточнение данных о численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД в прогнозном периоде ( $\Sigma Z_i$ ). При этом  $\Sigma Z_i$  должна соответствовать значению среднегодовой численности занятых в экономике, содержащемуся в прогнозе социально-экономического развития Забайкальского края на соответствующий прогнозный период.

22. К населению, не занятому в экономике, относятся лица в трудоспособном возрасте – учащиеся, студенты, аспиранты, не совмещающие обучение с работой, а также следующие категории: безработные, лица, отчаявшиеся найти работу; военнослужащие; лица, находящиеся в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; лица, выполняющие домашние обязанности, осуществляющие уход за детьми и другими членами семьи; лица, находящиеся в местах лишения свободы; трудоспособные лица, находящиеся на иждивении, а также лица, у которых нет необходимости работать.

23. Численность населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде рассчитывается по формуле:

$$H = Y + B + П,$$

где:

Н – численность населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде;

У – численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от производства в прогнозном периоде;

Б – численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в прогнозном периоде;

П – численность прочих категорий населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде.

24. Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в прогнозном периоде (Б), определяется с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок с учетом сложившегося в ретроспективном периоде соотношения между численностью безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, и общей численностью безработных (по методологии Международной организации труда).

25. Численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, в прогнозном периоде (П) определяется с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок с учетом сложившегося в ретроспективном периоде удельного веса этой категории населения в общей численности трудовых ресурсов.

#### IV. ОЦЕНКА СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В ПРОГНОЗНОМ ПЕРИОДЕ

26. При оценке сбалансированности трудовых ресурсов осуществляется сопоставление их численности с суммой численности занятых в экономике и численности населения, не занятого в экономике.

Трудовые ресурсы считаются сбалансированными, если их численность равна сумме численности занятых в экономике в прогнозном периоде и численности населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде.

27. Если численность трудовых ресурсов не равна сумме численности занятых в экономике в прогнозном периоде и численности населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде, то имеется дисбаланс трудовых ресурсов, требующий устранения.

28. Величина дисбаланса трудовых ресурсов рассчитывается по формуле:

$$Д = ТР - З - Н,$$

где:

Д – дисбаланс трудовых ресурсов;

ТР – численность трудовых ресурсов в прогнозном периоде;

З – численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

Н – численность населения, не занятого в экономике, в прогнозном периоде.

При  $Д < 0$  имеется недостаток трудовых ресурсов, при  $Д > 0$  имеется избыток трудовых ресурсов.

29. По рассмотрению результатов прогноза осуществляется выбор наиболее оптимального варианта устранения дисбаланса трудовых ресурсов.

#### V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

30. Разработанный в соответствии с Методикой прогноз является предварительным и может быть уточнен в порядке, установленном пунктом 10 Правил разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 24 октября 2017 года № 446 «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Забайкальского края».

---



## Приложение № 1

к Методике разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Забайкальского края, утвержденной приказом Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края от «07» октября 2017 года № 1882

Перечень разделов ОКВЭД, по которым разрабатывается прогноз баланса трудовых ресурсов

№ п/п	Наименование раздела	Код
1	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	A
2	Добыча полезных ископаемых	B
3	Обрабатывающие производства	C
4	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	D
5	Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	E
6	Строительство	F
7	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	G
8	Транспортировка и хранение	H
9	Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	I
10	Деятельность в области информации и связи	J
11	Деятельность финансовая и страховая	K
12	Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	L
13	Деятельность профессиональная, научная и техническая	M
14	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	N
15	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	O
16	Образование	P
17	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	Q
18	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	R
19	Предоставление прочих видов услуг	S
20	Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств	T
21	Деятельность экстерриториальных организаций и органов	U

## Приложение № 2

к Методике разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Забайкальского края, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от «27» октября 2017 года № 1822

## Прогноз баланса трудовых ресурсов

№ п/п	Наименование показателя	Предыдущий год	Текущий год	Прогнозируемый период		
				очередной год	первый год планового периода	второй год планового периода
1	2	3	4	5	6	7
I.	<b>Численность трудовых ресурсов, всего,</b> <i>в том числе:</i>					
1.	трудоспособное население в трудоспособном возрасте (за исключением неработающих инвалидов I и II групп, неработающих лиц, получающих пенсию на льготных условиях)					
2.	иностранцы					
3.	лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике, <i>в том числе:</i>					
3.1	лица старше трудоспособного возраста					
3.2	подростки					
II.	<b>Распределение трудовых ресурсов</b>					
4.	Среднегодовая численность занятых в экономике (без военнослужащих)					
5.	Численность населения, незанятого					

1	2	3	4	5	6	7
	в экономике, <i>в том числе:</i>					
5.1	численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от производства					
5.2	численность безработных, зарегистрированных в органах занятости					
5.3	численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике					
<b>III.</b>	<b>Распределение занятых в экономике по формам собственности</b>					
6.	государственная					
7.	муниципальная					
8.	смешанная русская (без иностранного участия)					
9.	иностранная, совместная русская с иностранной					
10.	общественные объединения и организации					
11.	частная					
<b>IV.</b>	<b>Распределение занятых в экономике по видам экономической деятельности</b>					
12.	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, всего <i>в том числе:</i>					
12.1	сельское хозяйство и предоставление услуг в этой области					

1	2	3	4	5	6	7
12.2	лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области					
12.3	охота и предоставление услуг в этой области					
12.4	рыболовство					
12.5	рыбоводство					
13.	Добыча полезных ископаемых					
13.1	добыча топливно-энергетических полезных ископаемых					
13.2	добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических					
14.	Обрабатывающие производства, всего, в том числе:					
14.1	обрабатывающие производства (за исключением деятельности в области производства пищевых продуктов и напитков)					
14.2	производство пищевых продуктов и напитков					
15.	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха					
16.	Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений					
17.	Строительство					
18.	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов					
19.	Транспортировка и					

1	2	3	4	5	6	7
	хранение					
20.	Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания					
21.	Деятельность в области информации и связи					
22.	Деятельность финансовая и страховая					
23.	Деятельность по операциям с недвижимым имуществом					
24.	Деятельность профессиональная, научная и техническая					
25.	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги					
26.	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение					
27.	Образование					
28.	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг					
28.1	Здравоохранение (в части деятельности в области здравоохранения)					
28.2	Предоставление социальных услуг					
29.	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, в том числе:					
29.1	в части деятельности в области культуры, организации досуга и					

1	2	3	4	5	6	7
	развлечений					
29.2	в части деятельности в области спорта, организации отдыха и развлечений					

---