

**Межведомственная комиссия Забайкальского края
по вопросам привлечения и использования
иностранных работников**

Курнатовского ул., д. 7, г. Чита, 672000
тел.: (3022) 35-50-85, факс: (3022) 35-65-37

E-mail: pochta@minsz.e-zab.ru

ПРОТОКОЛ

5 марта 2019 года

№ 2

г. Чита

Заместитель председателя: Р.Н.Каргина
Секретарь: И.В.Шестаков

Присутствовали:

Члены комиссии и лица, уполномоченные представлять интересы члена комиссии:

Е.Ю.Астраханцева, А.Н.Павлов, Е.С.Егоров, Е.В.Карелов,
М.В.Кравцов, В.Н.Крюков, М.М.Михайлюк, К.И.Осипов,
Н.Н.Подрובה, Е.Г.Шадрин, З.В.Прохорова, С.В.Федотов,
А.Ю.Ильин, Ц.Б.Эрдынеева

ПОВЕСТКА:

1. Об исключении из запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, вида экономической деятельности «Производство шпона, фанеры, деревянных плит и панелей».

2. О рассмотрении заявок работодателей об увеличении потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг) на 2019 год.

СЛУШАЛИ:

1. Р.Н.Каргину, заместителя начальника управления труда и демографической политики – начальника отдела социального партнерства и демографической политики Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, заместителя председателя Межведомственной комиссии Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников (далее – Межведомственная комиссия) об исключении из запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, вида

экономической деятельности «Производство шпона, фанеры, деревянных плит и панелей».

2. И.В.Шестакова, консультанта отдела трудовых ресурсов Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, секретаря Межведомственной комиссии по вопросу рассмотрения заявок работодателя об увеличении потребности в привлечении иностранных работников на 2019 год.

ВЫСТУПИЛИ:

Р.Н.Каргина:

Администрация муниципального района «Хилокский район» ходатайствует об отмене запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, для хозяйствующих субъектов, ориентированных на углубленную переработку древесины.

На территории Хилокского района осуществляют деятельность два таких субъекта: ИП Досаев Виктор Зиновьевич и ООО «Тагви» (руководитель Тагмазьян Ашот Сергеевич).

В частности, на производственной базе ИП Досаев В.З. в урочище Гонгота сельского поселения «Бадинское» работает цех по производству фанерного шпона производительностью 30 м³ готовой продукции в смену. Оборудование приспособлено для переработки всех пород древесины.

Дальнейшие планы предприятия включают организацию производства фанеры, пеллетов из древесных отходов для производственных нужд.

В целях развития полного цикла производства шпона и фанеры, в связи с отсутствием специалистов данной направленности и для создания рабочего «костяка» предприятия необходимо привлечение как минимум 8 человек из числа иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, что позволит сохранить имеющиеся рабочие места и создать 3-4 дополнительных рабочих места.

Ещё одно предприятие (ООО «Тагви», руководитель Тагмазьян А.С.) разрабатывает концепцию и проектную документацию, ведет подготовительную работу для реализации инвестиционного проекта по глубокой переработке древесины, в рамках которого планируется производство фанеры и шпона. При содействии Министерства природных ресурсов Забайкальского края и Министерства экономического развития Забайкальского края проект готовится для включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Успешная реализация данного проекта позволит производить помимо различного ассортимента пиломатериалов и продукции глубокой переработки древесины 120 тыс. куб. м фанеры и шпона в год.

Для стабильной работы предприятия необходимо будет привлечь 20 человек из числа иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятель-

ность на основании патентов. Это позволит поддерживать стабильность 40 рабочих мест для российских граждан.

Администрация муниципального района «Хилокский район» предлагает отменить запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов по виду экономической деятельности по коду 16.21 «Производство шпона, фанеры, деревянных плит и панелей».

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации на территории Забайкальского края устанавливается запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

В соответствии с постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2018 года № 65 на 2019 год на территории края установлен запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по виду экономической деятельности – «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» (код-16) (за исключением деятельности по производству топливных гранул и брикетов из отходов деревопереработки).

Действующим законодательством не предусмотрены нормы позволяющие отмену вышеуказанного запрета для определенных хозяйствующих субъектов. В связи с этим, данный запрет распространяется на всех хозяйствующих субъектов, указавших при государственной регистрации вид экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения».

Запрет на привлечение иностранных работников, в указанной отрасли, действует с 2015 года. Данный запрет устанавливается ежегодно в целях защиты национального рынка труда, необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации.

И.В.Шестаков:

В Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края поступило 3 заявки работодателей об увеличении потребности в привлечении иностранных работников на 2019 год на 190 разрешений на работу.

Информация по заявкам разослана во все заинтересованные ведомства, от которых получены заключения о привлечении иностранных работников, в том числе:

от Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю о нарушениях налогового законодательства и уровне оплаты труда работников;

от Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю об использовании работодателями квоты на привлечение иностранных работников в предыдущем и текущем году, а также об имеющихся у работодателей неустраненных нарушениях миграционного законодательства;

от Министерства природных ресурсов Забайкальского края о целесообразности привлечения иностранных работников исходя из объемов производства на предприятиях горнодобывающей и лесной отрасли с учетом соблюдения требований действующего законодательства;

от Министерства территориального развития Забайкальского края о целесообразности заявленной потребности в привлечении иностранных работников в строительной отрасли;

от Министерства сельского хозяйства Забайкальского края о целесообразности привлечения иностранных работников работодателями, включенными в реестр сельскохозяйственных товаропроизводителей Забайкальского края;

от Министерства экономического развития Забайкальского края и Министерства международного сотрудничества и внешнеэкономических связей Забайкальского края мотивированные предложения о потребности работодателей в привлечении иностранных работников;

от Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края по перечню профессий, по которым имеются нетрудоустроенные выпускники государственных профессиональных образовательных организаций;

от Государственной инспекции труда в Забайкальском крае о работодателях, имеющих неустраненные нарушения трудового законодательства;

от Государственного учреждения-отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Забайкальскому краю о работодателях, имеющих признаки нарушения трудового законодательства;

от Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю о работодателях, имеющих неустраненные нарушения законодательства в области ветеринарии и фитосанитарии.

Фондом социального страхования Российской Федерации представлена информация о среднесписочной численности работников согласно расчетам по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения.

Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края сформированы мотивированные предложения с учетом:

ситуации на регистрируемом рынке труда, регистрируемой безработице, содействия работодателям в подборе необходимых работников;

возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов по профессиям и специальностям, по которым предполагается привлечение иностранных работников на территории Забайкальского края;

возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов путем подготовки или переподготовки безработных граждан по профессиям и специальностям, по которым предполагается привлечение иностранных работников на территории Забайкальского края;

выявленных нарушений обязательных требований, установленных:

а) пунктом 3 статьи 25 Федерального закона от 19 апреля 1991 года

№ 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации», а именно: непредставление в государственное учреждение службы занятости населения ежемесячно:

сведений о применении в отношении данной организации процедур о несостоятельности (банкротстве), а также информации, необходимой для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов;

информации о наличии вакантных рабочих мест (должностей), созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов;

б) статьей 24 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а именно:

не созданы и не выделены рабочие места для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты;

не созданы инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида;

отказано в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

в) статьями 5, 8 Закона Забайкальского края от 12 июля 2011 года

№ 536-ЗЗК «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан», а именно:

непредставление сведений об изменении среднесписочной численности работников, влекущей за собой установление квоты для приема на работу несовершеннолетних граждан, особо нуждающихся в трудоустройстве, об изменении размера установленной квоты, а также несоблюдение сроков представления таких сведений (пункт 1 статьи 5);

необоснованный отказ в заключении договора о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних граждан, особо нуждающихся в трудоустройстве (пункт 4 статьи 5);

нарушение (невыполнение) обязательств, возникших в связи с установлением квоты для приема на работу несовершеннолетних граждан, особо нуждающихся в трудоустройстве (пункт 5 статьи 5).

При принятии решения Межведомственной комиссией учитывались положения:

постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2018 года № 1365 «Об установлении на 2019 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности»;

пункта 10 Правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 января 2014 года № 27н(далее – Правила).

ВЫСТУПИЛИ:

Е.Ю.Астраханцева, Е.С.Егоров, М.В.Кравцов, В.Н.Крюков, М.М.Михайлюк, К.И.Осипов, Н.Н.Подрובה, Р.Н.Каргина, Е.Г.Шадрин, З.В.Прохорова

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Оставить без изменений запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, установленный постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2018 года № 65.

2. Рекомендовать работодателям Забайкальского края, привлекающим иностранную рабочую силу:

соблюдать действующее федеральное и региональное законодательство о правовом положении иностранных граждан;

не допускать несоответствия фактически начисленной среднемесячной заработной платы иностранных работников и размера оплаты труда, указанного работодателем в заявке о потребности в привлечении иностранных работников, при этом размер заработной платы российских граждан не должен быть ниже размера заработной платы иностранных граждан;

при составлении заявок о потребности в привлечении иностранных работников, указывать размер оплаты труда с учетом средней заработной платы по отрасли за предыдущий год с учетом индексации;

создавать условия для постоянного или временного проживания иностранных работников в соответствии с действующим законодательством;

принимать меры по ежегодному снижению численности привлекаемых иностранных работников на 10 % от квоты предыдущего года:

- 1) создавать рабочие места для трудоустройства российских граждан;
- 2) обеспечивать прием на работу российских граждан вместо иностранных работников и дополнительно к иностранным работникам;
- 3) обеспечивать подготовку специалистов в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования на договорной основе;

своевременно уплачивать все обязательные платежи в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

предоставлять медицинское и жилищное обеспечение иностранным гражданам, привлекаемым к трудовой деятельности;

своевременно осуществлять оплату налогов и страховых взносов во внебюджетные фонды.

3. Продолжить практику заключения трехсторонних Соглашений об использовании иностранной рабочей силы между Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Союзом работодателей Забайкальского края и работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу (далее – Соглашение об использовании иностранной рабочей силы).

4. Принять к сведению информацию, представленную на заседании Межведомственной комиссии управлением по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю, о незаконном привлечении иностранных работников ООО «Авелина». Заявку ООО «Авелина» о потребности в привлечении иностранных работников рассмотреть с приглашением руководителя данной организации. Вопрос о выделении квот на привлечение и использование иностранных работников рассмотреть после полного устранения ООО «Авелина» нарушений действующего законодательства.

5. Принять к сведению информацию, представленную на заседании Межведомственной комиссии Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае и управлением по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю. Заявки ООО ЦПК «Полярная» и ООО РСК «Восток» о потребности в привлечении иностранных работников рассмотреть с приглашением руководителей данных организации. Вопрос о выделении квот на привлечение и использование иностранных работников рассмотреть после полного устранения ООО ЦПК «Полярная» и ООО РСК «Восток» нарушений трудового законодательства.

6. Рекомендовать Управлению Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю (И.А.Войлошникова) продолжить контроль за исполнением работодателями заключенных Соглашений об использовании иностранной рабочей силы, в части исполнения обязательств о размере заработной платы иностранных и российских работников.

7. Отклонить частично заявки работодателей об увеличении размера определенной потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест, либо выполнения работ (оказания услуг) на 2019 год (приложение № 1).

8. Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края (А.М.Федотов) подготовить и направить в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предложения Забайкальского края об увеличении размера определенной на 2019 год потребности в привлечении иностранных работников.

Заместитель председателя Межведомственной
комиссии Забайкальского края
по вопросам привлечения и использования
иностраных работников

Р.Н.Каргина

Секретарь Межведомственной
комиссии Забайкальского края
по вопросам привлечения и использования
иностраных работников

И.В.Шестаков