**УПРАВЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

**ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ, С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

**ЧИТА 2016**

**Глава 1. Общие положения**

Настоящие Методические рекомендации подготовлены для методического обеспечения деятельности ииспользования органами государственной власти Забайкальского края, иными государственными органами Забайкальского каря, их территориальными органами и подведомственными организациями (*далее – органами государственной власти*) и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Забайкальского края, подведомственными им организациями (*далее – органами местного самоуправления*), подлежат размещению на официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Методические рекомендации» раздела, посвященного вопросам противодействия коррупции, в целях обеспечения доступа граждан к информации об организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, с общественными организациями, осуществляющими деятельность в сфере противодействия коррупции.

Методические рекомендации разработаны во исполнение поручений протокола от 06 июля 2016 года № 3/27 заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Забайкальском крае управлением Губернатора Забайкальского края по вопросам противодействия коррупции.

**Глава 2. Институциональная основа взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления с общественными организациями, осуществляющими деятельность в сфере противодействия коррупции**

Согласно статистическим данным Управления Министерства юстиции РФ по Забайкальскому краю на территории края зарегистрировано 950 негосударственных организаций, из них:

**общественные объединения – 535;**

**иные некоммерческие организации –304;**

**религиозные организации – 111.**

Для целей настоящих Методических рекомендаций далее будет использоваться более широкое понятие – институты гражданского общества, так как общественные организации выступают в качестве связующего звена между государством и гражданским обществом. Институты гражданского общества играют значительную роль в развитии российской экономики, выполняя разнообразные функции по реализации социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и иных целей. Часть институтов гражданского общества, реализуя определенные проекты, и сталкиваясь с проявлениями коррупции, либо сознавая, что достижение социально-экономических целей зачастую невозможно без осуществления комплекса мероприятий по противодействию коррупции, активноосуществляют деятельность в сфере противодействия коррупции во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления. В настоящее время институты гражданского общества, осуществляющие деятельность в сфере противодействия коррупции (*далее – институты гражданского общества*), необходимо классифицировать, выделяя наиболее значимые из них (в том числе, общественные организации, уставной деятельностью которых является противодействие коррупции), с целью привлечения указанных институтов гражданского общества к реализации антикоррупционной политики государства.

2.1. Общественная палата Забайкальского края

Центральная роль в системе институтов гражданского общества Забайкальского края принадлежит сегодня Общественной палате Забайкальского края, в состав которой вошли руководители ведущих социально ориентированных некоммерческих организаций, лидеры общественного мнения, известные ученые. Общественная палата Забайкальского края сформирована в соответствии с Законом Забайкальского края от 04 марта 2010 г. № 335-ЗЗК «Об Общественной палате Забайкальского края». В своей деятельности по реализации антикоррупционной политики в регионе Общественная палата Забайкальского края в полной мере учитывает положения Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Общественная палата Забайкальского края обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Забайкальского края, и межрегиональных, региональных, местных общественных объединений с государственными органами Забайкальского края и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Забайкальского края, в целях обсуждения вопросов социально-экономического развития Забайкальского края, осуществления общественного контроля, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав общественных объединений, развития гражданского общества в Забайкальском крае.

Общественная палата способствует согласованию общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления для решения наиболее важных для Забайкальского края вопросов общественно-политического, экономического и социального развития, обеспечения общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, конституционного строя Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества в Забайкальском крае посредством:

1) открытого и гласного, с привлечением граждан, общественных объединений, иных некоммерческих организаций и средств массовой информации, обсуждения общественно важных проблем, выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих значение для Забайкальского края, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций, в том числе свободы слова и права на распространение и получение объективной и полной информации, выработки по данным вопросам рекомендаций, формирования общественного мнения населения Забайкальского края;

2) оценки социальной эффективности законодательства, проведения общественной экспертизы проектов законов Забайкальского края, проектов нормативных правовых актов Губернатора Забайкальского края, Правительства Забайкальского края, иных исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также анализа практики их правоприменения после вступления в законную силу;

3) участия в разработке программ социально-экономического развития Забайкальского края, планов правотворческой деятельности, проектов нормативных правовых актов Забайкальского края;

4) осуществления в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Законом края общественного контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации;

5) выработки рекомендаций органам государственной власти Забайкальского края при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений, иных некоммерческих организаций и иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Забайкальском крае и Российской Федерации;

6) формирования гражданской позиции и правовой культуры населения Забайкальского края;

7) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным объединениям и иным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Забайкальском крае.

2.2. Общественные советы, созданные при исполнительных органах государственной власти Забайкальского края, муниципальные органы по координации деятельности в сфере противодействия коррупции.

Общественный совет призван обеспечить учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности исполнительного органа государственной власти Забайкальского края, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующего исполнительного органа государственной власти Забайкальского края. Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля. Целью деятельности Общественного совета является осуществление общественного контроля за деятельностью исполнительного органа государственной власти Забайкальского края, включая рассмотрение проектов разрабатываемых общественно-значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности государственных закупок, рассмотрение ежегодных планов деятельности органа власти и отчета об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных действующим законодательством.

Муниципальные органы по координации деятельности в сфере противодействия коррупции, создаваемые в муниципальных образованиях, расположенных на территории Забайкальского края, выполняют следующие основные задачи:

1) обеспечение исполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Забайкальском крае;

2) подготовка предложений о реализации на территории муниципального образования государственной антикоррупционной политики и повышению её эффективности;

3) обеспечение координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления муниципального образования по реализации государственной антикоррупционной политики;

4) обеспечение согласованных действий территориальных органов исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления муниципального образования, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в ходе реализации мер по противодействию коррупции на территории муниципального образования;

5) обеспечение взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления муниципального образования с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции на территории муниципального образования.

2.3. Общественные организации, уставной деятельностью которых является противодействие коррупции

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю (по состоянию на 01.01.2016 года), на территории Забайкальского края зарегистрированы 5 некоммерческих и общественных организаций, уставная деятельность которых предусматривает участие в профилактике и противодействии коррупции во всех сферах общественных отношений:

1. Автономная некоммерческая организация «Центр правозащиты и досудебного урегулирования» (АНКО «ЦПДУ»).
2. Забайкальская региональная общественная организация социальной защиты жителей края «Наша Родина –Забайкалье» (ЗРОО «Народ –За!»).
3. Забайкальская региональная общественная организация «Общественный комитет по борьбе с коррупцией «Возрождение» (ЗРОО «Общественный комитет по борьбе с коррупцией «Возрождение»).
4. Межрегиональная правозащитная общественная организация «Право и общество» (МПОО «Право и общество»).
5. Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

2.4. Научные и образовательные учреждения и организации

Реализация государственной антикоррупционной политики малоэффективна без соответствующего научно – методического, образовательного обеспечения со стороны научных и образовательных учреждений и организаций. Принятие и реализация комплексного подхода к противодействию коррупции требует выверенного научного подхода, обеспечивающего эффективность и результативность принимаемых мер. В связи в указанным, органу государственной власти, органу местного самоуправления необходимо взаимодействовать с учреждениями и организациями, осуществляющими научное обеспечение в сфере противодействия коррупции.

2.5. Социально – ориентированные институты гражданского общества

*Общественные объединения ветеранов.*

Среди институтов гражданского общества Забайкальского края особая роль в составе по социальной значимости и общественной влиятельности заслуженно принадлежит ветеранским организациям. Ветеранское движение региона традиционно является авторитетной и влиятельной общественной силой, которая способна внести серьёзный вклад в реализацию антикоррупционной политики. Общественные организации, объединяющие в своих рядах ветеранов, традиционно являются одной из движущих сил гражданского общества в Забайкальском крае. Среди ветеранских общественных объединений наиболее активную деятельность, включая участие в обсуждении вопросов, связанных с соблюдением законности и профилактики коррупции, осуществляют следующие организации:

Забайкальская краевая общественная организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов;

Забайкальское региональное отделение Межрегиональной общественной организации ветеранов Воздушно-десантных войск и войск специального назначения «Союз десантников»;

Забайкальская региональная общественная организация ветеранов боевых действий органов внутренних дел и внутренних войск России;

Забайкальская краевая организация Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны»;

Забайкальская краевая организация Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана»;

Забайкальское краевое отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО»;

Забайкальская краевая общественная организация «ВЕТЕРАН»;

Краевая общественная организация «Комитет солдатских матерей Забайкалья».

В центре внимания ветеранских организаций находятся вопросы соблюдения законодательства в сфере социального обеспечения, социального и медицинского обслуживания, начисления и выплаты пенсий, выявления и реагирования на факты нарушений законодательства и злоупотреблений, связанных с выделением земельных участков, обеспечением жильём отдельных категорий граждан, предоставлением жилищно-коммунальных услуг. В последнее время активизировалось участие представителей ветеранской общественности в мероприятиях по направлению общественного контроля, направленного на обеспечение соблюдения законодательства в деятельности органов власти, особенно в сфере предоставления социально значимых услуг.

*Федерация профсоюзов Забайкальского края.*

Федерация профсоюзов Забайкальского края проводит мероприятия по развитию социального партнёрства, включая вопросы соблюдения законодательства о труде, обеспечения социальных гарантий, предупреждения злоупотреблений со стороны работодателей, нарушений законности в деятельности уполномоченных должностных лиц.

*Саморегулируемые организации, действующие в сфере ЖКХ.*

2.6. Иные институты гражданского общества

*Региональные отделения политических партий, зарегистрированные на территории Забайкальского края.* Отделения политических партий принимают активное участие в мероприятиях, направленных на профилактику и противодействие коррупции. Основными формами деятельности политических партий в сфере профилактики и противодействия коррупции является участие в законотворческой (правотворческой) деятельности, проведении экспертизы проектов законов и иных правовых актов, депутатские запросы, работа в составе коллегиальных (совещательных) органов, а также активное участие в общественно-значимых мероприятиях.

Перечень зарегистрированных на территории Забайкальского края зарегистрированных региональных отделений политических партий (вместе с контактными данными) размещен в актуальном состоянии на официальном сайте Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю (http://to75.minjust.ru/node/3205?theme=minjust).

*Общественный совет при УФСИН Росиии по Забайкальскому краю по проблемам деятельности УИС и иные общественные организации правозащитной направленности.*

Деятельность данных организаций направлена на осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (изоляторы временного содержания в МВД, СИЗО и исправительные колонии), содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, мониторинг соблюдения прав человека в местах лишения свободы, предоставление обществу и органам государственной власти достоверной информации для последующего устранения первопричины нарушения права.

Иные правозащитные организации решают задачи по сбору и систематизации данных о нарушениях прав человека, занимаются подготовкой законопроектов или поправок к действующему законодательству, организацией митингов, пикетов, работы со средствами массовой информации, радио, телевидением, ведут просветительскую работу, организуют прием населения и бесплатное консультирование по юридическим вопросам, работупо конкретным жалобам. Правозащитные организации, как правило, специализируются на защите прав определенных категорий населения, по отдельным видам нарушений прав человека, а также занимаются комплексными проблемами, относящимися к правам человека.

*Средства массовой информации*. Участие средств массовой информации в реализации антикоррупционной правовой политики позволяет информировать население через печать, радио, телевидение и официальные Интернет-ресурсы, о предпринимаемых мерах по противодействию коррупции, осуществлять деятельность по антикоррупционному правовому просвещению населения Забайкальского края, жителей муниципального образования, расположенного на территории Забайкальского края.

**Глава 3. Приоритетные направления взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции**

Целью разработки настоящих методических рекомендаций является совершенствование механизма взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции; внедрение в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления практических форм и методов содействия и активного вовлечения граждан Забайкальского края к участию в реализации антикоррупционной политики на территории Забайкальского края, посредством взаимодействия с институтами гражданского обществав сфере противодействия коррупции. Достижению указанной цели способствует построение взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции по следующим основным направлениям:

1) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

2) совершенствование механизмов общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления;

3) совершенствование доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

4) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

5) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

8) оптимизация и конкретизация полномочий органов государственнойвласти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

**Глава 4. Основные формы и методы взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции**

Формы взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции подразделяются на взаимодействие информационного, организационного, экономического характера.

4.1. Среди имеющихся форм взаимодействия информационного характера с институтами гражданского обществав сфере противодействия коррупции, необходимо обратить внимание на следующие:

4.1.1. Предоставление информации о деятельности органа государственной власти, органа местного самоуправления институтам гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Деятельность органа государственной власти, органа местного самоуправления должна быть прозрачной, что является залогом успеха в противодействии коррупции и, в том числе, конструктивного взаимодействия с институтами гражданского обществав сфере противодействия коррупции. С этой целью необходимо осуществление следующих действий по предоставлению информации:

1. Размещение на официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, а также текстов подготовленных органом государственной власти, органом местного самоуправления проектов нормативных правовых актов с указанием срока и электронного адреса для приёма сообщений о замечаниях и предложениях к ним.
2. Размещение бланков документов на официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;обеспечение возможности предварительной записи на сдачу и получение документов (в том числе, указание на возможность обращения в государственное бюджетное учреждение Забайкальского края Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг), с дальнейшим применением в подведомственных учреждениях и организациях, оказывающих государственные (муниципальные) услуги.
3. Размещение на официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежеквартальных отчётов об итогах и эффективности реализации ведомственных или муниципальных целевых программ по противодействию коррупции.
4. Дополнение размещенной на официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов – при указании информации о проведении заседания комиссии, помимо общих данных о дате проведения и наименовании вопросов, рассматривавшихся на заседании, необходимо указывать, что послужило основанием заседания комиссии, какие решения приняты в ходе заседания комиссии, анализ рассмотренной ситуации в контексте выработки решений, имеющих профилактический характер.
5. Обязательное опубликование на официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации результатов общественного контроля и содержания решений органа государственной власти, органа местного самоуправления, принятых по итогам рассмотрения таких результатов.
6. Опубликование на официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов решений органа местного самоуправления, касающихся распоряжения муниципальной собственностью и расходов бюджета муниципального уровня.
7. Заблаговременное опубликование информации (своевременное наполнение страницы «новости» на официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») о планируемых мероприятиях, проводимых органом государственной власти, органом местного самоуправления по противодействию коррупции, возможных формах участия в них граждан и институтов гражданского общества (в случае, если мероприятия являются открытыми для участия в них граждан и представителей институтов гражданского общества, не являющихся членами постоянно действующих структурных подразделений органа государственной власти, органа местного самоуправления, консультативных и экспертных органов, советов и групп, созданных при органе государственной власти, органе местного самоуправления). В опубликованной информации также должны содержаться сведения о лицах, ответственных за подготовку и проведение мероприятия, осуществляющих взаимодействие с представителями институтов гражданского общества, имеющих возможность сообщить более подробную информацию о мероприятии, их контактные данные.
8. Обеспечение опубликования на официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в составе раздела, посвященного вопросам противодействия коррупции, официальных квартальных, полугодовых, годовых отчётов о реализации органом государственной власти, органом местного самоуправлениядействующей программы (плана) противодействия коррупции.
9. Размещение на официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результатов анализа работы телефона доверия, иных форм обратной связи, в сфере противодействия коррупции.
10. Публикация на официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текстов экспертных заключений по итогам проведения органом государственной власти, органом местного самоуправления антикоррупционнойэкспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

4.1.2. Получение информации органом государственной власти, органом местного самоуправления от институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Открытость государственного (муниципального) управления, внедрение общественного мнения в практику управления и принятия решений базируется прежде всего на формировании системы обратной связи с гражданами и институтами гражданского обществав сфере противодействия коррупции. Наибольшим потенциалом для формирования обратной связи с населением, институтами гражданского общества, обладают обращения граждан и организаций о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе органа государственной власти, органа местного самоуправления (их должностных лиц), а также о восстановлении или защите нарушенных прав, свобод или законных интересов гражданина либо прав, свобод или законных интересов неопределенного круга лиц, так как становятся основой выработки органом государственной власти, органом местного самоуправления необходимых населению решений.

Для решения стоящего в настоящее время вопроса о создании полноценной основы для обеспечения возможности гражданам и институтам гражданского общества, в том числе, осуществляющим деятельность в сфере противодействия коррупции, подавать обращения антикоррупционной направленности, необходимо совершение действий, направленных на активизацию проявления гражданами и организациями гражданской позиции и сообщении известных им фактов и обстоятельств коррупционного характера. Для достижения максимального результата по вовлечению граждан в эту деятельность, необходимо на официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в социальных сетях, на сайтах электронных и печатных СМИ, в виде брошюры (памятки) в бумажном виде в помещениях для приема органом государственной власти, органом местного самоуправления граждан и организаций, разместить информацию о значимости обращений граждан и организаций для выработки органом государственной власти, органом местного самоуправления антикоррупционной политики и принятия решений.

Информация должна быть изложена в доступной для восприятия форме, сформулирована простым и ясным языком, без использования терминов и определений, трудно воспринимаемых разными слоями и категориями населения, без использования юридической казуистики, не должна быть перегружена текстом. Предпочтительно изложение в публицистической форме (информация не должна представлять собой выписку из нормативного правового или иного акта). Обязательным является включение положений о том, что подача обращения гражданином или организацией не повлечет для них негативных правовых последствий.

На официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» должны быть размещены образец обращения и рекомендации по составлению и подаче обращения, в том числе, возможные формы подачи обращений, особенности подачи обращений в разных формах, виды обращений, содержание обращения (кому подается обращение, кем подается обращение, основания подачи обращения, требования (предложения) лица, подающего обращение), сроки подачи обращения, общие сроки рассмотрения обращения (без конкретизации сроков рассмотрения обращения на отдельных этапах работы с обращением), основания для отказа рассмотрения обращения по существу, порядок обжалования отказа рассмотрения обращения.

Для поступления информации от граждан и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции в орган государственной власти, орган местного самоуправления на системной и плановой работе, прежде всего, необходимо проведение работы по информированию граждан о порядке работы с поступающими от них обращениями. На официальном сайте органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» должна быть размещена следующая информация о порядке прохождения обращения в органе государственной власти, органе местного самоуправления. В информации должно быть указание на:

а) подразделение или лицо, принимающее обращение в тех формах и

по тем вопросам, которые предусмотрены в органе государственной власти, органе местного самоуправления (в том числе, упоминание об обязательности для органа государственной власти, органа местного самоуправления принятия сообщения к рассмотрению).

б) примерный перечень проверочных мероприятий, в зависимости от

вида обращения, сроки проведения проверочных мероприятий.

в) виды решений по обращению, критерии и порядок принятия

решения по обращению, с указанием, какие именно решения могут быть приняты по итогам рассмотрения обращения.

г) подразделение или лицо, ответственное за информирование

гражданина или организации о принятых решениях по обращению, способы информирования.

Для уменьшения количества случаев подачи обращения в нарушение закона, необходимо разъяснять гражданам и организациям, в том числе, осуществляющим деятельность в сфере противодействия коррупции, наиболее часто совершаемые ошибки, допускаемые заявителями при составлении и подаче обращения:

1. При оценке заявителем совершаемых действий и принимаемых решений должностными лицами органа государственной власти, органа местного самоуправления, не учитываются внесенные изменения в законодательство, которым регулируется принятие решений и совершение действий.
2. Отсутствует или не соответствует содержанию обращения перечень прилагаемых к обращению документов, что затрудняет рассмотрение обращения (в том числе, при подаче обращения от имени организации, не представляются документы, подтверждающие полномочия лиц, подающих обращение).
3. Обращение не содержит конкретных требований, абстрактно сформулировано, несформулирован предмет обращения (положения нормативного правового акта, акт распорядительного характера, действие (бездействие) должностного лица органа государственной власти, органа местного самоуправления.
4. Обращение подается лицу или в структурное подразделение, не уполномоченное рассматривать данный вид обращения, либо не уполномоченное рассматривать вопросы, изложенные в обращении.

4.1.3. Получение органом государственной власти, органом местного самоуправления от институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции информационно-аналитических материалов.

Институты гражданского общества, осуществляющие деятельность в сфере противодействия коррупции, обладают весомым потенциалом подготовки информационно-аналитических материалов, используемых органом государственной власти, органом местного самоуправления при выработке решений при реализации государственной антикоррупционной политики. Информационно-аналитические материалы могут быть подготовлены как по инициативе органа государственной власти, так и по инициативе института гражданского общества. Предоставляемые материалы могут содержать результаты анализа:

формирующихся или существующих тенденций реализации государственной антикоррупционной политики;

деятельности органа государственной власти, органа местного самоуправления в сфере противодействия коррупции;

результативности принимаемых органами государственной власти, органами местного самоуправления мер, направленных на профилактику коррупционных проявлений;

решения проблемных вопросов реализации государственной антикоррупционной политики, проведенного на основе социологических исследований либо на основе иных данных;

информации, содержащейся в обращениях граждан;

общественного мнения о реализуемых органом государственной власти, органом местного самоуправления мерах по противодействию коррупции;

деятельности института гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

коррупционных рисков органа государственной власти, органа местного самоуправления;

иных вопросов проблемного характера.

Полученные органом государственной власти, органом местного самоуправления материалы должны быть приняты к сведению, по возможности, учтены при реализации органом государственной власти, органом местного самоуправления государственной антикоррупционной политики.

4.1.4. Информационная поддержка органом государственной власти, органом местного самоуправления программ, проектов, акций и других инициатив в сфере противодействия коррупции, осуществляемых институтами гражданского общества.

Информационная поддержка органа государственной власти, органа местного самоуправления должна быть осуществлена, прежде всего, в форме содействия в создании и размещении институтами гражданского общества на телевидении, радиоканалах, в печатных изданиях, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет разножанровых общественно -публицистических, информационно-просветительских программ, ориентированных на различные возрастные и социальные группы, отражающих позитивные процессы развития гражданского общества и взаимодействия органа государственной власти, органа местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

4.1.5. Информационно-методическое обеспечение институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Данное направление работы является существенной частью взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции, в случае, если организация основной сферой своей деятельности имеет иные направления работы (например, организация является социально-ориентированной); если организация осуществляет проекты и мероприятия в сфере противодействия коррупции в течение короткого периода времени, в связи с чем испытывает трудности по эффективной организации своей работы по отдельным направлениям противодействия коррупции; если организация внедряет в свою деятельность новые формы работы в сфере противодействия коррупции; если организация привлекается к осуществлению отдельных мероприятий, реализуемых органом государственной власти, органом местного самоуправления в сфере противодействия коррупции по инициативе органа государственной власти, органа местного самоуправления.

Одной из форм информационно-методического обеспечения органом государственной власти, органом местного самоуправления, является проведение методических семинаров для институтов гражданского общества, осуществляющих деятельность в сфере противодействия коррупции, в том числе, по следующим направлениям:

популяризация лучших антикоррупционных практик и методик, используемых институтами гражданского общества, органом государственной власти, органом местного самоуправления, с целью формирования направленности их усилий на достижение общественно-значимых практических результатов;

информирование институтов гражданского общества, осуществляющих деятельность в сфере противодействия коррупции об основных направлениях взаимодействия органа государственной власти, органа местного самоуправленияс институтов гражданского общества, осуществляющими деятельность в сфере противодействия коррупции, с целью предложения общественным организациям новых форм сотрудничества;

анализ возникающих проблем институтов гражданского общества, осуществляющих деятельность в сфере противодействия коррупции, при осуществлении ими отдельных направлений работы в указанной сфере, с целью выработки механизмов содействия реализации отдельных мероприятий органом государственной власти, органом местного самоуправления по отношению к институтам гражданского общества, осуществляющим деятельность в сфере противодействия коррупции;

выработка согласованных позиций по порядку проведения мероприятий при реализации отдельных форм общественного контроля с целью предупреждения случаев неправомерного вмешательства институтов гражданского общества в деятельность органа государственной власти, органа местного самоуправления.

4.2. Среди имеющихся форм взаимодействия организационного характера с институтами гражданского обществав сфере противодействия коррупции, необходимо обратить внимание на следующие:

4.2.1. Привлечение к работе постоянно действующих структурных подразделений органа государственной власти, органа местного самоуправления, консультативных и экспертных органов, советов и групп, созданных при органе государственной власти, органе местного самоуправления.

Основными структурными подразделениями и лицами, ответственными за профилактику коррупционных проявлений и реализацию антикоррупционной политики в органе государственной власти, органе местного самоуправления являются следующие: подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений; комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов; комиссия по противодействию коррупции; лица, несущие персональную ответственность за состояние антикоррупционной работы. Именно к повседневной работе указанных структурных подразделений и лиц необходимо привлечение независимых экспертов, в том числе, представляющих институты гражданского общества.

4.2.2. Организация совместных мероприятий, направленных на профилактику коррупции в органе государственной власти, органе местного самоуправления, в том числе проведениесоциально значимых акций.

Вовлечение органом государственной власти, органом местного самоуправления представителей институтов гражданского общества в разработку и реализацию мероприятий по противодействию коррупции должно происходить на системной и плановой основе, так как количество мероприятий в виде разъяснений положений законодательства, обеспечивающего антикоррупционные стандарты, проведения обучающих занятий, семинаров и иных совещаний, остается недостаточным.

Совместные с институтами гражданского общества мероприятия, направленные на профилактику коррупции в органе государственной власти, органе местного самоуправления, могут проводиться в следующих формах:

1. Разъяснения положений законодательства, обеспечивающего антикоррупционные стандарты могут проводиться в виде тренингов, разработки памяток для отдельных категорий граждан, письменных разъяснений, а также в рамках работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликтов интересов.
2. Организация конференций, круглых столов и дискуссий по наиболее значимым вопросам антикоррупционного характера.
3. Проведение мероприятий, посвящённых Международному дню борьбы с коррупцией.
   * 1. Организация мероприятий по антикоррупционному просвещению.

При разработке мероприятий по антикоррупционному просвещению следует учитывать, что правовое просвещение населения не тождественно проведению информационно-пропагандистской работы по освещению мероприятий, реализуемых органом государственной власти, органом местного самоуправления. Правовое просвещение населения заключается в разъяснении гражданам порядка действий при попадании в ситуацию коррупционного характера, мер ответственности за совершение правонарушений и преступлений коррупционного характера, прав и обязанностей, полномочий государственных (муниципальных) служащих при исполнении ими своих служебных (должностных) обязанностей и иных смежных вопросов.

Мероприятия по антикоррупционному правовому просвещению должны включать в себя:

1. Антикоррупционное правовое обучение: увеличение возможности доступа граждан к получению правовой информации, обучение навыкам работы с официальным сайтом органа государственной власти, органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; формирование навыков активного и компетентного участия граждан в различных видах практической антикоррупционной деятельности; передача опыта составления и анализа юридических документов, иное.
2. Антикоррупционное правовое консультирование: разъяснения отдельным гражданам или группам граждан о содержании антикоррупционного законодательства; разъяснения гражданам порядка действий при попадании в ситуацию коррупционного характера; разъяснение гражданам прав и обязанностей, полномочий государственных (муниципальных) служащих при исполнении ими своих служебных (должностных) обязанностей; разъяснение порядка действий государственных (муниципальных) служащих при принятии ими управленческого решения, совершения действия (бездействия), иное.
3. Антикоррупционное правовое воспитание: расширение осведомленности граждан в правовых вопросах (в том числе, о положениях законодательства, устанавливающих меры ответственности за совершение правонарушений и преступлений коррупционного характера); совершенствование знаний о приоритетных направлениях реализации государственной антикоррупционной политики и формах участия граждан в противодействии коррупции; формирование внутреннего уважения к праву, в том числе к нормам антикоррупционного характера; совершенствование умения применять антикоррупционные знания на практике; формирование внутренней потребности действовать в соответствии с правовыми предписаниями, иное.

4.2.4. Подписание соглашений о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между органами государственной власти, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции, определяющих их взаимные обязательства в сфере противодействия коррупции; обеспечение контроля за их реализацией; проведение анализа результативности заключенных соглашений.

Подписание соглашения может быть инициировано как органом государственной власти, органом местного самоуправления, так и институтами гражданского общества. Целью подписания соглашения является определение согласованной основы делового сотрудничества, закрепление правовых положений данного сотрудничества. Соглашение должно закреплять, помимо общих положений, направления взаимодействия и сотрудничества, формы и методы согласованного участия участников соглашений в реализации мер по противодействию коррупции по направлению работы органа государственной власти (по решению вопросов местного значения, стоящих перед органом местного самоуправления), права и обязанности сторон соглашения, формы и порядок осуществления контроля за реализацией взятых на себя участниками соглашения обязательств, показатели результативности соглашения, порядок привлечения третьих лиц к реализации мер по противодействию коррупции, предусмотренных соглашением, основания для изменения, продления, расторжения соглашения.

4.2.5. Привлечение к мониторингу правоприменения институтов гражданского общества.

Мониторинг правоприменения представляет собой комплексную и плановую работу по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов. Проводится в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов, в том числе, активизации работыпо устранению излишних административных барьеров, противодействия коррупции в сфере экономики и оказания гражданам государственных (муниципальных) услуг; позволяет обеспечить всесторонний подход к мониторингу правоприменения и учет межведомственных интересов.

В целях объективной оценки правоприменительной практики органа государственной власти, органа местного самоуправления, к деятельности по мониторингу правоприменения необходимо привлекать экспертов, являющихся профессиональными юристами, обладающими специальными познаниями в вопросах, регламентированных нормативными правовыми актами, применение которых подлежит мониторингу. Таковыми могут выступать представители научной школы, правозащитных и общественных организаций, бизнес-сообщества, средств массовой информации, соответствующие перечисленным выше требованиям. Для оптимизации работы по осуществлению мониторинга правоприменения, исключения дублирования проводимой работы и осуществляемых мероприятий, возможно создание соответствующих рабочих групп либо использование иных форм взаимодействия.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», орган государственной власти, орган местного самоуправления учитывает в пределах своей компетенции поступившие в орган предложения институтов гражданского общества и средств массовой информации о принятии (издании), изменении или признании утратившими силу (отмене) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, на основе которых разрабатывает предложения по реализации мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции.

4.3. Среди имеющихся форм взаимодействия экономического характера с институтами гражданского обществав сфере противодействия коррупции, необходимо обратить внимание на следующие:

4.3.1. Грантовая поддержка органами государственной власти, органами местного самоуправления программ, проектов, акций и других инициатив в сфере противодействия коррупции, осуществляемых институтами гражданского общества.

4.3.2. Финансирование органами государственной власти, органами местного самоуправления путем размещения государственного заказа проведения совместно с институтами гражданского общества, осуществляющими деятельность в сфере противодействия коррупции, мероприятий с детьми, подростками, представителями студенческой среды, в целях повышения правовой культуры населения, формирования атмосферы нетерпимого отношения к коррупции и выработки антикоррупционного стандарта поведения, привития отношения к коррупции, как к угрозе безопасности и демократии.

4.3.3. Заключение договоров социального заказа с институтами гражданского общества, осуществляющими деятельность в сфере противодействия коррупции, на реализацию мероприятий в сфере противодействия коррупции.

Особое внимание следует уделять финансированию в рамках социального заказа участия институтов гражданского общества, осуществляющих деятельность в сфере противодействия коррупции, в реализации Программы антикоррупционногоправового просвещения граждан, организации специальных курсов повышения квалификации для работников общеобразовательных организаций, находящихся на территории Забайкальского края, по использованию элементов антикоррупционного воспитания на уроках истории, экономики, права, обществознания.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_