**ОБРАЩЕНИЕ**

**Законодательного Собрания Забайкальского края**

**к Министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову**

**об исключении из перечней правовых актов СССР и РСФСР,**

**подлежащих признанию утратившими силу или недействующими**

**на территории Российской Федерации с 1 февраля 2020 года,**

**правовых актов, применяющихся в Забайкальском крае при реализации государственных полномочий и правовом регулировании в сфере**

**трудовых отношений, природных ресурсов, культуры**

**и государственной охраны объектов культурного наследия**

**Уважаемый Александр Владимирович!**

В перечни правовых актов СССР и РСФСР, подлежащих признанию утратившими силу или недействующими на территории Российской Федерации с 1 февраля 2020 года, включены акты, имеющие чрезвычайную актуальность для жителей Забайкальского края и ряда других регионов.

Законодательное Собрание Забайкальского края, Федерация профсоюзов Забайкалья и Общественная палата Забайкальского края обеспокоены тем, что в указанные перечни включены нормативные правовые акты, в соответствии с которыми установлены размеры районных коэффициентов к заработной плате для отдельных категорий трудящихся Читинской области, действующие в настоящее время на территории Забайкальского края, а также процентных надбавок к заработной плате рабочих и служащих за непрерывный стаж работы на предприятиях, в учреждениях и организациях, расположенных в районах Забайкальского края.

Возможная отмена районного коэффициента 1,20 на большей части территории Забайкальского края, районного коэффициента 1,30 в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, районных коэффициентов 1,50 и 1,40 к заработной плате рабочих и служащих, занятых на работах уранового производства и в г. Краснокаменске, 30-процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Забайкальского края крайне отрицательно повлияет на материальное положение, уровень и качество жизни забайкальцев.

Законодательное Собрание Забайкальского края, Федерация профсоюзов Забайкалья и Общественная палата Забайкальского края считают недопустимыми отмену или признание недействующими нормативных правовых актов СССР и РСФСР прямого действия, регулирующих трудовые отношения и влияющих на уровень материального благополучия, качество жизни населения, так как до настоящего времени на федеральном уровне не принято иных правовых актов, устанавливающих аналогичные либо более высокие размеры районных коэффициентов, процентных надбавок и доплат к заработной плате работников предприятий, организаций и учреждений на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе в Забайкальском крае.

Суровые природно-климатические условия Забайкальского края неблагоприятны для жизнедеятельности, что вынуждает население нести дополнительные затраты на приобретение теплой одежды, оплату жилищно-коммунальных услуг, покупку высококалорийных продуктов питания. Низкая температура воздуха в зимний период и его длительная продолжительность приводят к необходимости строительства утепленных зданий и сооружений, что не может не сказаться на стоимости производимой продукции и затратах населения на приобретение и обслуживание жилья.

Отмена районного коэффициента, надбавок и доплат к заработной плате на территории Забайкальского края несомненно повлечет за собой резкое снижение уровня заработной платы, размера пенсий, пособий и иных социальных выплат, при расчете которых применяется районный коэффициент, продолжительности ежегодных отпусков, поступлений в бюджеты всех уровней от налога на доходы физических лиц. Эти факторы приведут в свою очередь к снижению уровня и качества жизни населения, увеличению миграционного оттока населения и, как следствие, социальной напряженности в Забайкальском крае.

В связи с трудной социально-экономической ситуацией в Забайкальском крае в условиях дефицита краевого бюджета повышение районного коэффициента, надбавок и доплат к заработной плате нормативными правовыми актами Забайкальского края не представляется возможным.

Кроме того, в перечни правовых актов СССР и РСФСР, подлежащих признанию утратившими силу или недействующими на территории Российской Федерации с 1 февраля 2020 года, включены правовые акты, признание утратившими силу которых повлечет за собой невозможность реализации государственных полномочий в сфере природных ресурсов, культуры и охраны объектов культурного наследия.

Так, Инструкция о порядке отнесения лесов к категориям защитности, утвержденная приказом Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, и перечень рек, их притоков и других водоемов, являющихся местами нереста лососевых и осетровых рыб, утвержденный и дополненный постановлениями Совмина РСФСР, до сих пор применяются при правовом регулировании распределения лесов по целевому назначению, категориям защитных лесов и выделению особо защитных участков лесов.

Обязательные требования, установленные Инструкцией по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, и Инструкцией по учету и хранению музейных ценностей из драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденными приказами Минкульта СССР, продолжают носить обязательный характер для музеев всех форм подчинения и формы организации.

Постановление Совмина РСФСР от 30.08.1960 № 1327 "О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР" является основанием отнесения памятников истории и культуры государственного значения РСФСР к объектам культурного наследия федерального значения в соответствии с пунктом 1 статьи 64 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Учитывая изложенное, просим Вас рассмотреть вопрос об исключении из перечней нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу или недействующими на территории Российской Федерации с 1 февраля 2020 года, следующих правовых актов, применяющихся в Забайкальском крае при реализации государственных полномочий и правовом регулировании в сфере трудовых отношений, природных ресурсов, культуры и государственной охраны объектов культурного наследия:

1. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 09.01.1961 № 15/1 "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате плавающего состава судов речного флота и работников береговых предприятий и организаций речного транспорта".

2. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 30.06.1970 № 210/18 "Об утверждении коэффициентов к заработной плате работников научно-исследовательских учреждений, конструкторских и технологических организаций и вычислительных центров".

3. Постановление Госкомтруда СССР № 45, Секретариата ВЦСПС № 2 от 19.01.1961 "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников организаций и предприятий радиовещания и телевидения системы Государственного комитета по радиовещанию и телевидению при Совете Министров СССР".

4. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 23.09.1969 № 379/23 "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников проектных и изыскательских организаций".

5. Постановление Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 04.09.1964 № 379/П-18 "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников организаций и предприятий гидрометеорологической службы".

6. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 29.11.1960 № 1310/29 "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников гражданского воздушного флота".

7. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 22.11.1960 № 1296/30 (с изм. от 17.03.1966) "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников автомобильного транспорта и шоссейных дорог".

8. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 03.11.1960 № 1251/28 "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников железнодорожного транспорта".

9. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 08.10.1960 № 1167/26 "О районных коэффициентах к заработной плате работников государственных предприятий и организаций сельского и лесного хозяйства".

10. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 18.06.1960 № 815/17 (с изм. от 08.12.1961) "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников эксплуатационных предприятий и организаций связи".

11. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.03.1960 № 476/9 (с изм. от 29.03.1965) "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников предприятий и организаций лесной, электроэнергетической, торфяной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей промышленности, промышленности строительных материалов, стекольной, фарфоро-фаянсовой, легкой, пищевой, полиграфической промышленности и промышленности по производству музыкальных инструментов".

12. Постановление Госкомтруда СССР № 180, Секретариата ВЦСПС № 9 от 29.03.1965 "О районном коэффициенте к заработной плате работников Объединенных диспетчерских управлений энергосистемами Государственного производственного комитета по энергетике и электрификации СССР и участковых инспекторов котлонадзора Госгортехнадзора РСФСР".

13. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.03.1960 № 470/9 "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников предприятий, организаций и флота рыбной промышленности".

14. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.03.1960 № 453/9 (с изм. от 06.04.1961) "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников строительных и ремонтно-строительных организаций".

15. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 21.07.1961 № 302/19 "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников учреждений системы Госбанка СССР, Стройбанка СССР и финансовых органов".

16. Постановление Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 09.08.1966 № 473/П-21 "О районных коэффициентах к заработной плате работников предприятий, организаций и учреждений, обслуживающих предприятия и организации лесной промышленности в южных районах Дальнего Востока, Сибири и Европейского Севера".

17. Постановление Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 04.09.1964 № 380/П-18 (с изм. от 23.06.1965) "Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников просвещения, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и общественного питания и других отраслей народного хозяйства, непосредственно обслуживающих население, занятых в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера".

18. Постановление Госкомтруда СССР от 23.06.1965 № 401 "Об установлении районных коэффициентов к заработной плате профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений, работников научно-исследовательских, проектных, конструкторских и некоторых других организаций и учреждений, занятых в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера".

19. Постановление Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 20.11.1967 № 512/П-28 (с изм. от 25.02.1994) "О размерах районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, расположенных в районах Дальнего Востока, Читинской области, Бурятской АССР и Европейского Севера, для которых эти коэффициенты в настоящее время не установлены, и о порядке их применения".

20. Постановление Совмина РСФСР от 22.10.1990 № 458 (ред. от 31.05.1995) "Об упорядочении компенсации гражданам, проживающим в районах Севера".

21. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 04.05.1971 № 174/13 "О коэффициенте к заработной плате рабочих и служащих, занятых на работах в г. Краснокаменске и поселках Краснокаменский и Октябрьский Читинской области".

22. Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР, Президиума ВЦСПС от 09.01.1986 № 53 "О введении надбавок к заработной плате рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций, расположенных в южных районах Дальнего Востока, Бурятской АССР и Читинской области".

23. Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС от 06.04.1972 № 255 "О льготах для рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций, расположенных в Архангельской области, Карельской АССР и Коми АССР".

24. Постановление Совета Министров СССР от 10.11.1967 № 1032 "О введении районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, расположенных в районах Дальнего Востока, Читинской области, Бурятской АССР и Европейского Севера, для которых эти коэффициенты в настоящее время не установлены".

25. Постановление Совмина РСФСР от 04.07.1991№ 381 "Об утверждении перечня сезонных работ и сезонных отраслей промышленности, работа на предприятиях и в организациях которых независимо от их ведомственной принадлежности в течение полного сезона засчитывается в стаж для назначения пенсии за год работы".

26. [Инструкция](consultantplus://offline/ref=DF7055E36B434362EB65DA441CEA4D6D3C3353B0DCF54C32B52344157F50660D811C0BB9D0D267298D79C236kB6FA) о порядке отнесения лесов к категориям защитности, утвержденная Приказом Государственного комитета СССР по лесному хозяйству от 24 сентября 1979 года № 157.

27. Постановление Совмина РСФСР от 26.10.1973 № 554 (редакция от 15.02.1979) "Об утверждении перечня рек, их притоков и других водоемов, являющихся местами нереста лососевых и осетровых рыб".

28. Постановление Совмина РСФСР от 23.04.1974 № 246 "О дополнении перечня рек, их притоков и других водоемов, являющихся местами нереста лососевых и осетровых рыб".

29. Постановление Совмина РСФСР от 07.08.1978 № 388 "О дополнении перечня рек, их притоков и других водоемов, являющихся местами нереста лососевых и осетровых рыб".

30. Постановление Совмина РСФСР от 15.02.1979 № 97 "О дополнении перечня рек, их притоков и других водоемов, являющихся местами нереста лососевых и осетровых рыб".

31. Постановление Совмина РСФСР от 30.08.1960 № 1327 "О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР".

32. Приказ Минкультуры СССР от 17.07.1985 № 290 "Об утверждении Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР".

33. Приказ Минкультуры СССР от 15.12.1987 № 513 "Об инструкции по учету и хранению музейных ценностей из драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в государственных музеях СССР".

В случае невозможности сохранения действия вышеперечисленных правовых актов просим Вас рассмотреть вопрос о разработке и введении в действие современных правовых норм, необходимых для сохранения районного коэффициента, надбавок и доплат к заработной плате на территории Забайкальского края и реализации государственных полномочий в сфере природных ресурсов, культуры и государственной охраны объектов культурного наследия.