11.9.2017

АГЕНТСТВО ПО РАЗВИТИЮ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ, АНО

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ТЕРРИТОРИЙ, В ГРАНИЦАХ КОТОРЫХ В ЦЕЛЯХ СОХРАНЕНИЯ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ ГРАЖДАНАМ НЕ МОГУТ БЫТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ В БЕЗВОЗМЕЗДНОЕ ПОЛЬЗОВАНИЕ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 1 МАЯ 2016 Г. № 119-ФЗ

**СОДЕРЖАНИЕ:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | **Стр.** |
| **I** | [**Этап 1 АНАЛИЗ ОХОТХОЗЯЙСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ ОХОТПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ**](#_АНАЛИЗ_ОХОТХОЗЯЙСТВЕННЫХ_СОГЛАШЕНИЙ) | **2-6** |
| 1 | [Проведение предварительного анализа](#_Проведение_предварительного_анализа) | 2 |
| 2 | [Направление уведомления органом исполнительной власти субъекта Дальневосточного федерального округа Российской Федерации](#_Направление_уведомления_органом) | 2-3 |
| 3 | [Направление предложений охотпользователями](#_Направление_предложений_охотпользов) | 3 |
| 4 | [Анализ предоставленной информации](#_Анализ_предоставленной_информации.) | 3 |
|  | [Примечания. Особенности правоприменительной практики](#_Примечания._Особенности_правопримен) | 4-6 |
| **II** | [**Этап 2 ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА НОРМАТИВНО – ПРАВОВОГО АКТА**](#_ПОДГОТОВКА_ПРОЕКТА_НОРМАТИВНО) | **6-7** |
| 1 | [Формирование проекта нормативно-правового акта](#_Формирование_проекта_нормативно-пра) | 6 |
| 2 | [Направление проекта нормативно – правового акта для согласования](#_Направление_проекта_нормативно) | 6-7 |
| **III** | [**Этап 3 ПРИНЯТИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО АКТА СУБЪЕКТА ДФО РФ**](#_ПРИНЯТИЕ_НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО_АКТА) | **7** |
| **IV** | [**Этап 4 НАПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ В ОРГАН РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ (РОСРЕЕСТР)**](#_НАПРАВЛЕНИЕ_ИНФОРМАЦИИ_В) | **7-8** |

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ТЕРРИТОРИИ, В ГРАНИЦАХ КОТОРЫХ В ЦЕЛЯХ СОХРАНЕНИЯ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ ГРАЖДАНАМ НЕ МОГУТ БЫТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ В БЕЗВОЗМЕЗДНОЕ ПОЛЬЗОВАНИЕ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 1 МАЯ 2016 Г. № 119-ФЗ**

## Этап 1

## АНАЛИЗ ОХОТХОЗЯЙСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ ОХОТПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ.

## Проведение предварительного анализа.

Орган исполнительной власти субъекта Дальневосточного федерального округа Российской Федерации, в чью компетенцию входят функции по осуществлению надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее - орган исполнительной власти субъекта ДФО РФ), проводит анализ закрепленных охотничьих угодий для определения территории, в границах которых в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания не могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование в рамках реализации Федерального закона от 01.05.2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 119-ФЗ).

## Направление уведомления органом исполнительной власти субъекта

## Дальневосточного федерального округа Российской Федерации.

Орган исполнительной власти субъекта ДФО РФ направляет доступными способами связи уведомление охотпользователям (юридическими лицами или индивидуальным предпринимателям) о необходимости направить в высшие исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации предложения об определении территорий, в границах которых в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания не могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование в рамках реализации Федерального закона № 119-ФЗ. В уведомлении указывается, что такие предложения должны включать описание местоположения границ и сведения о площади таких территорий.

Хронометраж события: 3 рабочих дня.

## Направление предложений охотпользователями.

Охотпользователи (юридические лица или индивидуальные предприниматели) направляют предложения в высшие исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации о площади, местоположении границ территории (координатах точек границ), в которых в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания не могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование в рамках реализации Федерального закона № 119-ФЗ. Полученные от охотпользователей предложения с целью их анализа предоставляются в орган исполнительной власти субъекта ДФО РФ.

Хронометраж события: 15 дней календарных дней со дня получения охотпользователем уведомления.

## Анализ предоставленной информации.

Орган исполнительной власти субъекта ДФО РФ проводит анализ предложений охотпользователей (юридических лиц или индивидуальных предпринимателей) для подготовки нормативно-правового акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об определении территорий, в которых в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания, не предоставляются в безвозмездное пользование земельные участки в рамках реализации Федерального закона № 119-ФЗ.

Хронометраж события: 7 рабочих дней.

## Примечания. Особенности правоприменительной практики.

*Часть 2 ст. 27 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209 ФЗ) устанавливает обязанность охотпользователя обеспечить проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, и создание охотничьей инфраструктуры.*

*Ст. 51 и ст.53 вышеуказанного закона регламентируют необходимость создания зон охраны охотничьих ресурсов и раскрывают базовые понятия термина «охотничья инфраструктура».*

*В соответствии со ст. 39 Федерального закона № 209-ФЗ в целях планирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляются территориальное охотустройство и внутрихозяйственное охотустройство.*

*Документом внутрихозяйственного охотустройства является схема использования и охраны охотничьего угодья. В схеме использования и охраны охотничьего угодья определяются мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры.*

*Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.12.2010 № 560 утверждены виды и состав биотехнических мероприятий, а также порядок их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов, которым установлено, что кроме иных видов биотехнических мероприятий в охотничьих угодьях создаются зоны охраны охотничьих ресурсов (подпункт 2.1.5).*

*В соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 декабря 2010 г. N 559 "Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства" при осуществлении внутрихозяйственного охотустройства разрабатывается картографический материал, содержащий графическое отображение и данные о площадях категорий и классов элементов среды обитания охотничьих ресурсов, а также проект деления территории охотничьего угодья, выделения зон охраны охотничьих ресурсов, зон нагонки и натаски собак охотничьих пород.*

*Документом территориального охотустройства является схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, утверждаемая высшим органом исполнительным органом государственной власти.*

*В схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации определяются цели планирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также мероприятия по организации рационального использования охотничьих угодий и охотничьих ресурсов.*

*Перечень объектов охотничьей инфраструктуры определен Распоряжением Правительства РФ от 11 июля 2017 г. № 1469-р «О перечне объектов, относящихся к охотничьей инфраструктуре» и включает в себя:*

1. *Вольер, питомник диких животных, ограждения для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.*
2. *Егерский кордон.*
3. *Охотничья база.*

*Данный перечень является исключительным, расширительному толкованию на подлежит и имеют более высокую юридическую силу, чем Приказ Минприроды России от 12 ноября 2010 г. N 503 "Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов", который дает иное, расширенное содержание термина «объект охотничьей инфраструктуры».  
 Таким образом, при изучении и анализе предложений охотпользователей необходимо использовать следующие документы:*

1. *Охотхозяйственное соглашение.*
2. *Документ территориального охотустройства - схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации;*
3. *Документ внутрихозяйственного охотустройства - схема использования и охраны охотничьего угодья с картографическим материалом и проектом деления территории охотничьего угодья, выделения зон охраны охотничьих ресурсов.*
4. *Перечень объектов охотничьей инфраструктуры.*
5. *Сведения о границах населенных пунктов.*

*Кроме этого, право подачи предложений в отношении земельных участков и закрепленных территорий сохраняют также юридические лица и индивидуальные предприниматели, ранее получившие долгосрочные лицензии на пользование животным миром на основании Федерального закона от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ «О животном мире», у которых срок действия таких лицензий не истек (ч. 1 ст.71 Федерального закона № 209-ФЗ).*

*На основании изложенного, под территориями, в границах которых в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания не могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование в рамках реализации Федерального закона от 01.05.2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следует понимать два основных типа объектов: зоны охраны охотничьих ресурсов и объекты охотничьей инфраструктуры.*

## Этап 2

## ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА НОРМАТИВНО – ПРАВОВОГО АКТА

## Формирование проекта нормативно-правового акта.

Орган исполнительной власти субъекта ДФО РФ готовит проект нормативно - правового акта об определении территорий, в границах которых в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания гражданам не могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ.

Проект также должен содержать максимальный размер площади таких территорий.

В проекте нормативно-правового акта указывается описание указанных территорий, которое должно содержать, в том числе, сведения о площади, местоположении границ таких территорий (координатах характерных точек данных границ). К проекту прилагается пояснительная записка.

Пояснительная записка должна содержать необходимые пояснения, касающиеся критериев определения территории, в границах которой в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания гражданам не могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ и обоснование устанавливаемого максимального размера площади таких территорий.

Хронометраж события: 3 рабочих дня.

## Направление проекта нормативно – правового акта для согласования.

Орган исполнительной власти субъекта ДФО РФ направляет проект нормативно-правового акта с приложениями в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации для согласования.

Необходимый пакет документов для согласования включает в себя:

- проект нормативно-правового акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об определении территорий, в границах которых в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания гражданам не могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ.

- предложения охотпользователей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих охотничьи угодья, о площади, местоположении границ территории (координатах точек границ), в которых в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания не могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование в рамках реализации Федерального закона № 119-ФЗ.

Хронометраж события: 1 рабочий день.

## Этап 3

## ПРИНЯТИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО АКТА СУБЪЕКТА ДФО РФ

1. Рассмотрение пакета документов высшим органом исполнительной власти субъекта ДФО Российской Федерации.

2. Подготовка высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации нормативно-правового акта (постановления, распоряжения).

3.Принятие высшим органом исполнительной власти субъекта ДФО РФ распорядительного акта (постановления, распоряжения).

4. Опубликование нормативно-правового акта в установленном порядке.

Хронометраж этапа: 20 календарных дней

## Этап 4

## НАПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ В ОРГАН РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ (РОСРЕЕСТР)

Орган исполнительной власти субъекта ДФО РФ подготавливает сведения о территориях, в границах которых в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания не могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование, в том числе о площади, местоположении границ территории (координатах характерных точек данных границ) в целях их отображения в федеральной информационной системе и направляет их в форме электронного документа в орган регистрации прав.

Результатом направления указанных сведений в Росреестр является отображение информации в федеральной информационной системе о местоположении территорий, в границах которых в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания не могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование в рамках реализации Федерального закона № 119-ФЗ.

Хронометраж этапа: 3 календарных дня со дня принятия нормативно-правового акта.

*Способ направления электронного документа, а также требования к нему определяются органом регистрации прав (Росреестр).*