

Доклад по оценке эффективности управления и использования государственного имущества Забайкальского края

В целях реализации Плана по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Забайкальского края) на период 2016 – 2019 годов, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 31 августа 2016 года № 395-р, Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края (далее – Департамент) утверждены критерии эффективности управления и использования государственного имущества Забайкальского края.

Сводный доклад подготовлен на основании информации, представленной органами исполнительной власти Забайкальского края, в ведении которых находятся государственные учреждения и государственные предприятия края, о фактически достигнутых показателях оценки эффективности управления и использования закрепленного за ними государственного имущества за 2016 год.

Анализ критериев оценки эффективности управления и использования государственного имущества проводился в отношении недвижимого имущества:

казны Забайкальского края (нежилые помещения и здания, за исключением объектов незавершенного строительства, имущественных комплексов, зданий электроэнергетики и тепло-водо снабжения);

закрепленного за государственными унитарными предприятиями Забайкальского края;

закрепленного за государственными учреждениями Забайкальского края.

1. Критерии оценки эффективности управления и использования государственного имущества Забайкальского края, находящегося в государственной казне Забайкальского края

На 31 декабря 2016 года в казне Забайкальского края находилось 1857 объектов недвижимого имущества и 117 земельных участков.

Оценка эффективности управления и использования за 2016 год была проведена в отношении включенных в казну Забайкальского края нежилых помещений и зданий.

Нежилые помещения (здания) составляли 33 объекта, т.е. 1,8% всего недвижимого имущества казны Забайкальского края.

Проведенный анализ распоряжения нежилыми помещениями и зданиями показал, что суммарная оценка по всем критериям составила 24 баллов, что говорит о недостаточно эффективном управлении и использовании имущества, находящегося в казне Забайкальского края.

Данная сумма баллов сложилась из процентного исполнения следующих критериев:

98% нежилых помещений (зданий) поставлены на кадастровый учет, право зарегистрировано на 87% таких объектов.

Застраховано 18% объектов недвижимости.

В пользование третьим лицам на правах аренды или безвозмездного пользования передано 62% площадей нежилых помещений (зданий).

Доля предоставленных площадей, находящихся в казне края, в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства составляла 89%.

Динамика доходов по действующим договорам аренды составила 0,09%, в связи с уменьшением количества заключенных договоров.

При этом динамика задолженности составила менее 9,3%, т.е. задолженность по сравнению с 2015 годом уменьшилась.

В 2016 году в соответствии с Программой приватизации было продано 4 объекта из 10, включенных в данную Программу, что составило 40%.

В установленном порядке из казны края исключено в результате приватизации – 4 объекта, разграничения - 430 объектов, что составило 23%.

По итогам проведенного анализа вносятся следующие предложения для повышения эффективности управления имуществом казны Забайкальского края в части нежилых помещений (зданий):

1) проведение инвентаризации имущества с целью принятия решения о его списании;

2) проведение оценки стоимости арендной платы по действующим договорам аренды;

3) проведение инвентаризации с целью включения в Программу приватизации на 2017 год или в инвестиционный процесс;

4) подготовить предложения о передачи имущества (по конкретным объектам) в федеральную или муниципальную собственность;

5) подготовка предложений о закреплении государственного имущества на праве оперативного управления за государственными учреждениями и предприятиями края (по конкретным объектам).

2. Критерии оценки эффективности управления и использования государственного имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями и казенными предприятиями Забайкальского края

По состоянию на 31 декабря 2016 года из 11 предприятий, находящихся в краевой собственности:

9 государственных предприятий, осуществляли финансово-хозяйственную деятельность, 2 из которых являлись казенными;

не осуществляли финансово-хозяйственную деятельность ГУП «Корпорация развития» Забайкальского края;

находилось в процедуре ликвидации, ГУП «Центр общественного питания» Забайкальского края.

Оценка была проведена на основании информации, предоставленной исполнительными органами власти Забайкальского края по 7 подведомственным государственным унитарным предприятиям.

По КП Забайкальского края «Центр охраны труда», КГУП «Забайкальский территориальный центр государственного мониторинга состояния недр» информация курирующими Министерствами не представлена.

- у 3 унитарных предприятий (43%) суммарная оценка по всем критериям составляет от 57 до 80 баллов - управление и использование государственного имущества, закрепленного за государственными предприятиями, является недостаточно эффективным. При этом надо отметить, что данная сумма сформировалась из-за нулевых показателей по таким критериям: выручка от продажи товаров (продукции, работ, услуг) по сравнению с предыдущим отчетным периодом уменьшилась; отсутствие динамики доходов от осуществления прочих видов деятельности по сравнению с предыдущим отчетным периодом; доходы от сдачи имущества в аренду на модернизацию имущества, закрепленного за государственными предприятиями не направлялись.

Анализ оценок значений каждого критерия с подготовкой предложений исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, в ведении которых находятся государственные унитарные предприятия, не представлен.

- у 4 унитарных предприятий (57%) оценка по всем критериям составляет менее 57 баллов – управление и использование государственного имущества, закрепленного за государственными предприятиями является неэффективным. При этом надо отметить, что данная сумма сформировалась по следующим причинам: частичное наличие государственного кадастрового учета в отношении объектов недвижимости, находящихся у государственных предприятий на праве оперативного управления или хозяйственного ведения; частичное наличие зарегистрированных прав на имущество, находящегося у государственных предприятий на праве оперативного управления или хозяйственного ведения; частичное наличие правоустанавливающих документов на земельные участки, используемые государственными предприятиями; имелась просроченная кредиторская задолженность; имелась просроченная дебиторская задолженность; большинством предприятий не перечислена часть чистой прибыли, подлежащая перечислению в бюджет в отчетном периоде за период, предыдущий отчетному в связи с получением убытков в предшествующем периоде.

Анализ оценок значений каждого критерия с подготовкой предложений исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, в ведении которых находятся государственные унитарные предприятия, не представлен.

Департаментом с целью повышения эффективности управления и использования государственного имущества предлагается:

1) поставить на кадастровый учет объекты недвижимости, находящиеся у государственных унитарных предприятий, на праве оперативного управления или хозяйственного ведения;

2) провести регистрацию прав на закрепленное имущество, в том числе на земельные участки;

3) активизировать работу по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной;

4) произвести приватизацию КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья», КГУП «Забайкалье», КГУП «Аптечный склад».

5) КП Забайкальского края «Государственное недвижимое имущество» активизировать работу по заключению договоров аренды на имущество, которое закреплено за предприятием;

6) произвести приватизацию КГУП «Специализированный монтажно-эксплуатационный участок»;

7) КГУП «Забайкальское БТИ»:

закрывать нерентабельные обособленные подразделения;

проводить рекламные кампании нацеленные на привлечение заказчиков и доведения до населения информации по основным услугам предприятия;

активизировать работу по участию в торгах.

3. Критерии эффективности управления и использования государственного имущества, закрепленного за государственными учреждениями Забайкальского края

Итоговая информация представлена по каждому органу исполнительной власти Забайкальского края, на которые возложена координация и регулирование деятельности подведомственных им учреждений.

3.1. Министерство здравоохранения Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 3;

бюджетных учреждений – 55;

казенных учреждений - 8;

предприятий – 1.

Оценка была проведена на основании информации, предоставленной по 2 автономным и 55 бюджетным учреждениям. Информация казенными учреждениями была предоставлена по критериям, разработанным для унитарных предприятий, что не позволило провести полноценную оценку по всем требуемым критериям.

- 18 учреждений здравоохранения (31,6%) имеют суммарную оценку по всем критериям от 45 до 59 баллов, что позволяет говорить об

эффективном использовании данными учреждениями закрепленного за ними государственного имущества.

- 27 учреждений (47,4%) имеют суммарную оценку от 30 до 45 баллов – имущество используется не достаточно эффективно. При этом надо отметить, что данная сумма сформировалась по следующим причинам:

менее 60 % закрепленных объектов поставлены на кадастровый учет, имеют правоустанавливающие документы, имеют зарегистрированное право, страхование объектов недвижимости учреждениями не проводится, степень износа основных средств к уровню 2015 года увеличилась у 67% учреждений,

а доля расхода на восстановление основных средств за счет оказанных услуг увеличилась на 50 и более процентов только у 8% учреждений.

Рекомендации для таких учреждений в 2017 году:

1) увеличить до 70% – 80% постановку объектов на кадастровый учет, зарегистрировать право учреждений на закрепленное имущество в том числе на земельные участки,

2) увеличить количество застрахованных объектов недвижимости на 50% - 70% , при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества,

2) предусмотреть возможность увеличения доли расходов за счет оказания платных услуг на восстановление основных средств.

- 12 учреждений (21%) имеют суммарную оценку от 16 до 30 баллов – имущество используется не эффективно, что сложилось из нулевых показателей по таким критериям как отсутствие правоустанавливающих документов на имущество, отсутствие регистрации права учреждения на имущество, наличие свободных неиспользуемых помещений более 20%, отсутствие договоров страхования на имущество, не 100% исполнение предписаний надзорных органов, отсутствие роста дохода от платных услуг и отсутствие роста дохода от имущества, переданного в аренду третьим лицам.

Рекомендации для таких учреждений на 2017 год:

1) увеличить до 60% - 70% постановку объектов на кадастровый учет, регистрацию право учреждений на закрепленное имущество в том числе на земельные участки,

2) рассмотреть возможность передачи неиспользуемого имущества в аренду третьим лицам,

3) увеличить на 50% - 70% количество застрахованных объектов недвижимости, при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества (при их наличии),

4) 100% исполнение предписаний надзорных органов,

5) провести мониторинг платных услуг в плане роста доходов от их оказания,

б) разработать планы финансовой деятельности, позволяющие снизить рост износа основных средств за счет увеличения доли расходов на их восстановление.

3.2. Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 4;
бюджетных учреждений - 45;
казенных учреждений – 0;
предприятий – 0.

Оценка была проведена на основании информации, предоставленной по 46 учреждениям, имеющим в оперативном управлении недвижимое имущество.

- 24 учреждения (52,2 %) имеют суммарную оценку по всем критериям от 45 до 58 баллов, что позволяет говорить об эффективном использовании данными учреждениями закрепленного за ними государственного имущества.

- 19 учреждений (41,3 %) имеют суммарную оценку от 30 до 45 баллов – имущество используется не достаточно эффективно. Такая сумма сложилась по следующим причинам:

менее 80 % закрепленных объектов поставлены на кадастровый учет, и менее 70 % имеют зарегистрированное право;

страхование объектов недвижимости учреждениями не проводится;

степень износа основных средств к уровню 2015 года у учреждений находится на уровне прошлого года;

10-20 % объектов недвижимого имущества не используется;

не 100 % исполнение предписаний надзорных органов;

увеличение степени износа основных средств.

Рекомендации для таких учреждений в 2017 году:

1) увеличить до 90 % постановку объектов на кадастровый учет, зарегистрировать право учреждений на закрепленное имущество в том числе на земельные участки;

2) увеличить количество застрахованных объектов недвижимости на 50 % - 70 % , при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества;

3) предусмотреть возможность увеличения доли расходов за счет оказания платных услуг на восстановление основных средств;

4) 100% исполнение предписаний надзорных органов.

- 3 учреждения (6,5 %) имеют суммарную оценку от 25 до 28 баллов – имущество используется не эффективно, что сложилось из нулевых показателей по таким критериям как отсутствие правоустанавливающих

документов на имущество, отсутствие регистрации права учреждения на имущество, наличие свободных неиспользуемых помещений более 20%, отсутствие договоров страхования на имущество, не 100% исполнение предписаний надзорных органов, отсутствие роста дохода от платных услуг и отсутствие роста дохода от имущества, переданного в аренду третьим лицам.

Рекомендации для таких учреждений на 2017 год:

1) увеличить до 80 % постановку объектов на кадастровый учет, регистрацию право учреждений на закрепленное имущество в том числе на земельные участки;

2) рассмотреть возможность передачи неиспользуемого имущества в аренду третьим лицам;

3) увеличить на 50% - 70% количество застрахованных объектов недвижимости, при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества (при их наличии);

4) 100% исполнение предписаний надзорных органов;

5) провести мониторинг платных услуг в плане роста доходов от их оказания;

6) разработать планы финансовой деятельности, позволяющие снизить рост износа основных средств за счет увеличении доли расходов на их восстановление.

3.3. Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 13;

бюджетных учреждений - 47;

казенных учреждений – 1;

предприятий - 1.

При этом только 57 государственных учреждений имеют в оперативном управлении государственное недвижимое имущество.

- 10 учреждений (17,5%) имеют суммарную оценку по всем критериям от 45 до 55 баллов - государственное имущество используется эффективно;

- 31 учреждение (54,4%) имеют суммарную оценку от 30 до 45 баллов - использование государственное имущество не достаточно эффективно;

- 17 учреждений (28,1%) имеют суммарную оценку по всем критериям от 15 до 30 баллов - имущество используется не эффективно.

В целом следует отметить высокое значение критериев, характеризующих постановку объектов недвижимости, закрепленных за учреждениями социального обеспечения на кадастровый учет, наличие зарегистрированных прав на имущество и правоустанавливающих документов на земельные участки.

В то же время страхование имущества осуществляется только шестью учреждениями, лишь в трех учреждениях имеются договоры с обслуживающими и эксплуатирующими организациями на объекты недвижимого имущества.

Государственными учреждениями социального обеспечения имущество не сдается в аренду, в связи с чем, критерий эффективности – динамика доходов, полученных от сдачи в аренду имущества, имеет нулевое значение у всех учреждений.

В свою очередь динамика доходов, полученных учреждениями от оказания платных услуг, имеет высшее значение у большинства учреждений.

Кроме того, у всех учреждений доля расходов на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг (выполнения работ), в общем объеме средств, полученных от оказания платных услуг, отсутствует либо составляет менее 20%.

С целью повышения эффективности управления и использования государственного имущества предлагается следующие мероприятия:

- 1) проведение работы по страхованию имущества;
- 2) заключение договоров с обслуживающими и эксплуатирующими организациями в том числе на объекты электросетевого хозяйства и коммунальной инфраструктуры.

3.4. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края

Подведомственных:

- автономных учреждений – 0;
- бюджетных учреждений – 2;
- казенное учреждение - 0;
- предприятий – 0.

- 1 учреждение имеет суммарную оценку по всем критериям 34 балла,
- 1 учреждение – 36 баллов.

Данные суммы сформировались по следующим причинам:

- менее 50 % закрепленных объектов застрахованы;
- менее 90% зарегистрировано право собственности на имущество и право постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки;
- менее 20% составляет доля расходов учреждений на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг.

Рекомендации для данных учреждений в 2017 году:

- 1) увеличить до 100 % регистрацию права учреждения на закрепленные земельные участки;
- 2) увеличить количество застрахованных объектов недвижимости на 70%, при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества;

3) предусмотреть возможность увеличения доли расходов за счет оказания платных услуг на восстановление основных средств.

3.5 Министерство природных ресурсов Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 1;
бюджетных учреждений – 1;
казенных учреждений – 1;
предприятий – 3.

- 2 учреждения (29%) имеют суммарную оценку от 30 до 45 баллов – что позволяет говорить, что имущество используется не достаточно эффективно.

- 4 учреждения (71%) имеют суммарную оценку ниже 30 баллов, что позволяет говорить, что управление и использование имущества учреждений является неэффективным.

Основные причины недостаточной эффективности и неэффективности управления имуществом:

наличие свободных (неиспользуемых) площадей (2 учреждения);

наличие свободных (неиспользуемых) земельных участков (2 учреждения);

отсутствие зарегистрированных прав на объекты недвижимости (по 5 учреждениям менее 60%);

отсутствие постановки на кадастровый учет объектов недвижимости (по 3 учреждениям менее 60%);

отсутствие зарегистрированных прав на земельные участки (по 4 учреждениям менее 60%);

отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки (по 4 учреждениям менее 60%);

отсутствие застрахованных объектов недвижимости (по всем 7 учреждениям менее 60%);

высокая степень износа основных средств;

низкая доля расходов учреждений на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг (выполнения работ) (6 учреждений) несмотря на рост доходов от оказания платных услуг (5 учреждений) и положительной динамике доходов, полученных от сдачи имущества в аренду (3 учреждения).

Рекомендации для учреждений в 2017 году:

1) провести инвентаризацию занимаемых площадей и земельных участков дать предложения по использованию;

2) увеличить постановку объектов на кадастровый учет и регистрацию прав на объекты недвижимости;

3) провести регистрацию права оперативного управления учреждений на закрепленное имущество, находящееся на кадастровом учете;

4) оформить правоустанавливающие документы на земельные участки,
5) зарегистрировать права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки;

6) увеличить количество застрахованных объектов недвижимости до 70%, при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества,

7) предусмотреть возможность увеличения доли расходов за счет оказания платных услуг на восстановление основных средств.

3.6. Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 1;

бюджетных учреждений – 8;

казенных учреждений – 0;

предприятий – 0.

- 5 учреждений (56%) имеют суммарную оценку от 45 до 65 баллов – что позволяет говорить, что имущество используется эффективно.

- 4 учреждения (44%) имеют суммарную оценку от 30 до 45 баллов – что позволяет говорить, что имущество используется не достаточно эффективно.

Основные причины недостаточной эффективности:

наличие свободных (неиспользуемых) площадей (2 учреждения);

отсутствие зарегистрированных прав на объекты недвижимости (по 3 учреждениям менее 60%);

отсутствие постановки на кадастровый учет объектов недвижимости (по 2 учреждениям менее 60%);

отсутствие зарегистрированных прав на земельные участки (по 2 учреждениям менее 60%);

отсутствие застрахованных объектов недвижимости (по 8 учреждениям менее 60%);

высокая степень износа основных средств (3 учреждения);

низкая доля расходов учреждений на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг (выполнения работ) (7 учреждений).

Рекомендации учреждений в 2017 году:

1) провести инвентаризацию занимаемых площадей дать предложения по использованию;

2) увеличить постановку объектов на кадастровый учет и регистрацию прав на объекты недвижимости;

3) оформить правоустанавливающие документы на земельные участки, и провести регистрацию прав постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки;

4) увеличить количество застрахованных объектов недвижимости до 70%, при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества,

5) предусмотреть возможность увеличения доли расходов за счет оказания платных услуг на восстановление основных средств:

6) отдельно обратить внимание в дальнейшей работе:

ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 1» Забайкальского края: общее количество баллов 32, низкие показатели по 6 из 15 критериев;

ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по биатлону» Забайкальского края: общее количество баллов 35, низкие показатели по 7 из 15 критериев;

ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 2» Забайкальского края: общее количество баллов 38, низкие показатели по 4 из 15 критериев.

3.7. Министерство культуры Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 2;

бюджетных учреждений – 19;

казенных учреждений – 2;

предприятий – 0.

Министерством культуры Забайкальского края представлена информация в отношении 19 подведомственных учреждений, в том числе:

автономных учреждений – 2;

бюджетных учреждений – 17;

казенных учреждений – 0.

В анализ не включены в связи отсутствием объектов недвижимости и земельных участков:

1) государственное казенное учреждение «Государственный архив Забайкальского края»;

2) государственное казенное учреждение «Государственный архив документов по личному составу Забайкальского края».

3) государственное учреждение культуры «Издательский центр культуры Забайкальского края»;

4) государственное учреждение культуры «Центр охраны и сохранения объектов культурного наследия» Забайкальского края.

- 13 учреждений (68%) имеют суммарную оценку от 45 до 65 баллов – что позволяет говорить, что имущество используется эффективно.

- 6 учреждения (32%) имеют суммарную оценку от 30 до 45 баллов – что позволяет говорить, что имущество используется не достаточно эффективно.

Основные причины недостаточной эффективности:

отсутствие застрахованных объектов недвижимости (по всем 19 учреждениям менее 60%);

высокая степень износа основных средств (11 учреждений);

отсутствие зарегистрированных прав на земельные участки (по 3 учреждениям менее 60%);

отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки (по 3 учреждениям менее 60%);

низкая доля расходов учреждений на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг (выполнения работ) (13 учреждений).

Рекомендации учреждений в 2017 году:

1) оформить правоустанавливающие документы на земельные участки, и провести регистрацию прав постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки;

2) увеличить количество застрахованных объектов недвижимости до 70%, при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества,

3) предусмотреть возможность увеличения доли расходов за счет оказания платных услуг на восстановление основных средств;

4) обратить внимание:

ГУК «Нерчинский краеведческий музей: общее количество баллов – 30, низкие показатели по 5 из 11 критериев,

ГУК «Учебно-методический центр культуры и народного творчества Забайкальского края: общее количество баллов – 33, низкие показатели по 5 из 13 критериев,

ГУК «Забайкальская краевая универсальная научная библиотека им. А.С.Пушкина: общее количество баллов – 37, низкие показатели по 4 из 13 критериев,

ГУК «Забайкальский краевой краеведческий музей имени А.К. Кузнецова»: общее количество баллов – 38, низкие показатели по 5 из 13 критериев.

3.8. Министерство территориального развития Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 1;

бюджетных учреждений – 1;

казенных учреждений – 1;

предприятий – 3.

В анализ не включены в связи отсутствием объектов недвижимости и земельных участков:

1) Государственное автономное учреждение «Государственная экспертиза Забайкальского края»;

2) Государственное учреждение «Забайкальский информационный центр».

- 1 учреждение имеет суммарную оценку 40 баллов (от 30 до 45 баллов), что позволяет говорить, что имущество используется не достаточно эффективно.

Основные причины недостаточной эффективности:

отсутствие зарегистрированных прав на объекты недвижимости (менее 60%);

отсутствие постановки на кадастровый учет объектов недвижимости (менее 60%);

отсутствие застрахованных объектов недвижимости (менее 60%);

низкая доля расходов учреждений на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг (выполнения работ).

Рекомендации для учреждений в 2017 году:

1) увеличить постановку объектов на кадастровый учет и регистрацию прав оперативного управления на объекты недвижимости до 70%;

2) увеличить количество застрахованных объектов недвижимости до 70%, при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества,

3) предусмотреть возможность увеличения доли расходов за счет оказания платных услуг на восстановление основных средств.

3.9. Министерство финансов Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 0;

бюджетных учреждений – 1;

казенных – 0;

предприятий – 1.

- учреждение имеет суммарную оценку - 30 баллов (от 30 до 45 баллов) – что позволяет говорить, что имущество используется не достаточно эффективно.

Основные причины недостаточной эффективности и неэффективности:

отсутствие зарегистрированных прав на объекты недвижимости;

отсутствие постановки на кадастровый учет объектов недвижимости;

отсутствие застрахованных объектов недвижимости;

высокая степень износа основных средств;

низкая доля расходов учреждений на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг (выполнения работ).

Рекомендации для учреждения в 2017 году:

1) провести инвентаризацию занимаемых площадей и земельных участков дать предложения по использованию;

2) предусмотреть возможность увеличения доли расходов за счет оказания платных услуг на восстановление основных средств.

3) разработать планы финансовой деятельности, позволяющие снизить рост износа основных средств за счет увеличении доли расходов на их восстановление.

3.10. Министерству экономического развития Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 2;

бюджетных учреждений – 0;

казенных учреждений – 0;

предприятий – 0.

Министерство экономического развития Забайкальского края предоставило информацию только по 1 автономному учреждению. Информация по ГАУ «Молодежный центр «Искра» Забайкальского края не предоставлена.

- 1 учреждение имеют суммарную оценку – 40 баллов (от 30 до 45 баллов), согласно методике имущество используется не достаточно эффективно. Между тем, с учетом того, что у учреждения нет земельных участков и, соответственно, 2 критерия эффективности при оценке не учитываются можно сделать вывод, что имущество используется эффективно.

Факторы, влияющие на снижение эффективности:

Наличие неиспользуемого помещения в связи с отсутствием финансирования на проведение ремонтных работ;

отсутствие застрахованных объектов недвижимости (менее 50%);

низкая доля расходов учреждений на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг (выполнения работ).

Рекомендации для учреждения в 2017 году:

1) увеличить количество застрахованных объектов недвижимости до 70%, при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества;

2) предусмотреть возможность увеличения доли расходов на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг;

3) предусмотреть в плане финансовой деятельности, расходы на ремонт помещений.

3.11. Департамент управления делами Губернатора Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 1;

бюджетных учреждений – 0;

казенных учреждений – 3;
предприятий – 0.

Анализ проведен на основании информации, предоставленной Департаментом управления делами Губернатора Забайкальского края в отношении только 1 казенного учреждения.

- учреждение имеют суммарную оценку 36 баллов (от 30 до 45 баллов) – что позволяет говорить, что имущество используется не достаточно эффективно.

Основные причины недостаточной эффективности:

отсутствие зарегистрированных прав на объекты недвижимости (менее 60%);

отсутствие постановки на кадастровый учет объектов недвижимости (менее 60%);

отсутствие застрахованных объектов недвижимости (менее 60%);

снижение доходов от оказания платных услуг (1 учреждение);

высокая степень износа основных средств (1 учреждение);

Рекомендации учреждений в 2017 году:

1) увеличить постановку объектов на кадастровый учет и регистрацию прав на объекты недвижимости;

2) увеличить количество застрахованных объектов недвижимости до 70%, при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества;

3) провести мониторинг платных услуг в плане роста доходов от их оказания, рассмотреть дополнительные возможности увеличения доходов от платных услуг.

4) разработать планы финансовой деятельности, позволяющие снизить рост износа основных средств за счет увеличении доли расходов на их восстановление.

3.12. Администрации Агинского Бурятского округа Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 1;

бюджетных учреждений – 2;

казенных учреждений – 0;

предприятий – 0.

- 2 учреждения (67%) имеют суммарную оценку от 45 до 65 баллов – что позволяет говорить, что имущество используется эффективно.

- 1 учреждение имеет суммарную оценку ниже 30 баллов (0). Однако, провести полную оценку эффективности согласно критериям не

представляется возможным, в связи с отсутствием у учреждения недвижимого имущества и земельных участков.

Считаем, что необходимо обратить внимание на Государственное автономное учреждение Забайкальского края «Редакция Всебурятской газеты «Толон». Данное учреждение создано в форме автономного учреждения. По представленным показателям наблюдается снижение доходов, полученных учреждением от платных услуг и распоряжения имуществом, а также высокая степень износа основных средств. Наличие достаточного имущественного комплекса и увеличение полученных собственных доходов условия эффективного функционирования автономных учреждений.

В связи с этим, в случае дальнейшего функционирования данного учреждения в форме автономного, рекомендуется разработать план финансовой деятельности, позволяющий увеличить доходную часть учреждения за счет внебюджетных источников, а также снизить рост износа основных средств за счет увеличению доли расходов на их восстановление.

Факторы, влияющие на снижение эффективности:

отсутствие застрахованных объектов недвижимости (менее 60%);

высокая степень износа основных средств;

низкая доля расходов учреждений на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг (выполнения работ).

Рекомендации для учреждений в 2017 году:

1) увеличить регистрацию прав на недвижимое имущество и земельные участки до 100%;

2) увеличить количество застрахованных объектов недвижимости до 70%, при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества;

3) предусмотреть возможность увеличения доли расходов на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг;

4) провести мониторинг платных услуг в плане роста доходов от их оказания,

5) разработать планы финансовой деятельности, позволяющие снизить рост износа основных средств за счет увеличению доли расходов на их восстановление.

3.13. Департаменту по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 0;

бюджетных учреждений – 3;

казенных учреждений – 0;

предприятий – 0.

- 1 учреждение (50%) имеет суммарную оценку от 30 до 45 баллов – что позволяет говорить, что имущество используется не достаточно эффективно.

- 2 учреждения (50%) имеют суммарную оценку ниже 30 баллов. Однако, провести полную оценку эффективности, согласно критериям, не представляется возможным, в связи с отсутствием у учреждения недвижимого имущества и земельных участков.

Основные причины недостаточной эффективности:

отсутствие постановки на кадастровый учет объектов недвижимости (менее 60%);

отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки (менее 60%);

отсутствие регистрации прав на земельные участки (менее 60%);

отсутствие застрахованных объектов недвижимости (менее 60%);

высокая степень износа основных средств (1 учреждение).

низкая доля расходов учреждений на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг (выполнения работ) (1 учреждение).

Рекомендации для учреждений в 2017 году:

1) увеличить постановку объектов на кадастровый учет и регистрацию прав на объекты недвижимости;

2) увеличить оформление прав на земельные участки и регистрацию прав постоянного (бессрочного) пользования до 70%.

3) увеличить количество застрахованных объектов недвижимости до 70%, при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества;

4) предусмотреть возможность увеличения доли расходов за счет оказания платных услуг на восстановление основных средств.

5) провести мониторинг платных услуг в плане роста доходов от их оказания,

6) разработать планы финансовой деятельности, позволяющие снизить рост износа основных средств за счет увеличении доли расходов на их восстановление.

3.14. Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 1;

бюджетных учреждений – 2;

казенных учреждений – 1;

предприятий – 2.

Анализ проведен в отношении 1 автономного и 1 бюджетного учреждения. В связи с тем, что 1 бюджетное учреждение не имеет в пользовании недвижимое имущество и земельные участки.

- автономное учреждение имеет суммарную оценку 51 балл, что позволяет говорить, что имущество используется эффективно.

Высокий балл сложился с учетом того, что все закрепленное имущество, в том числе земельные участки, поставлено на кадастровый учет, на 100% закрепленного имущества и 70% земельных участков зарегистрировано право оперативного управления, не используется менее 10% переданных помещений. При этом понижающими стали критерии страхования (менее 50%) и выполнение предписаний надзорных органов менее 100%.

Рекомендации для исполнения в 2017 году:

1) зарегистрировать права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки;

2) обеспечить страхование закрепленного имущества;

3) разработать планы финансовой деятельности, позволяющие снизить рост износа основных средств за счет увеличении доли расходов на их восстановление.

- бюджетное учреждение имеет общий суммарный балл 40. что позволяет говорить о недостаточно эффективном использовании имущества, при этом надо принять во внимание то, что учреждение не имеет в пользовании земельных участков, и закрепленное имущество используется учреждением в полном объеме для своих уставных нужд, поэтому нулевые показатели по 5 критериям.

Рекомендации для исполнения в 2017 году:

1) провести страхование закрепленного недвижимого имущества;

2) разработать планы финансовой деятельности, позволяющие снизить рост износа основных средств за счет увеличении доли расходов на их восстановление.

3.15. Государственная служба занятости Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 0;

бюджетных учреждений – 0;

казенных учреждений – 31;

предприятий – 0.

Анализ проведен по 22 государственным казенным учреждениям занятости населения, имеющим в оперативном управлении государственное имущество.

- 3 учреждениями (13,6%) с суммарной оценкой 45 баллов государственное имущество используется эффективно;

- 13 учреждений (59%) с суммарной оценкой от 30 до 40 баллов используют имущество не достаточно эффективно;

- 6 учреждений (27,4%) с суммарной оценкой от 15 до 30 баллов имущество используют не эффективно

Повышение отмечается по значению критериев, характеризующих постановку объектов недвижимости, закрепленных за центрами занятости на кадастровый учет, наличие зарегистрированных прав на имущество и правоустанавливающих документов на земельные участки.

В то же время по критерию страхования имущества все учреждения поставили нулевые значения, что говорит об отсутствии договоров страхования на закрепленное имущество, либо о менее 50% застрахованного имущества из всего закрепленного за учреждениями.

Так же нулевое значение у всех учреждений имеет критерий эффективности – динамика доходов, полученных от сдачи в аренду имущества, в связи с тем, что учреждения имущество не сдают.

Кроме того, у всех учреждений доля расходов на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг (выполнения работ), в общем объеме средств, полученных от оказания платных услуг, отсутствует либо составляет менее 20%.

С целью повышения эффективности управления и использования государственного имущества предлагается на 2017 год следующие мероприятия:

1) проведение работы по страхованию имущества;

2) заключение договоров с обслуживающими и эксплуатирующими организациями в том числе на объекты электросетевого хозяйства и коммунальной инфраструктуры;

3) рассмотреть возможность увеличения доли расходов на восстановление основных средств за счет оказания платных услуг.

3.16. Государственная ветеринарная служба Забайкальского края

Подведомственных:

автономных учреждений – 0;

бюджетных учреждений – 34;

казенных учреждений – 0;

предприятий – 0.

Оценка была проведена на основании информации, предоставленной по 34 бюджетным учреждениям, имеющим в оперативном управлении недвижимое имущество.

- 10 учреждений (27,8 %) имеют суммарную оценку по всем критериям от 45 до 58 баллов, что позволяет говорить об эффективном использовании данными учреждениями закрепленного за ними государственного имущества.

- 20 учреждений (55,5 %) имеют суммарную оценку от 30 до 45 баллов – имущество используется не достаточно эффективно. При этом надо отметить, что данная сумма сформировалась по следующим причинам:

менее 70 % закрепленных объектов поставлены на кадастровый учет, имеют правоустанавливающие документы, имеют зарегистрированное право; страхование объектов недвижимости учреждениями не проводится;

степень износа основных средств к уровню 2015 года у учреждений находится на уровне прошлого года;

10-20 % объектов недвижимого имущества не используется;

не 100 % исполнение предписаний надзорных органов;

увеличение степени износа основных средств.

Рекомендации для таких учреждений в 2017 году:

1) увеличить до 80 % постановку объектов на кадастровый учет, зарегистрировать право учреждений на закрепленное имущество в том числе на земельные участки;

2) увеличить количество застрахованных объектов недвижимости на 50 % - 70 % , при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества;

3) предусмотреть возможность увеличения доли расходов за счет оказания платных услуг на восстановление основных средств;

4) 100% исполнение предписаний надзорных органов.

- 6 учреждений (16,7 %) имеют суммарную оценку от 25 до 29 баллов – имущество используется не эффективно, что сложилось из нулевых показателей по таким критериям как отсутствие правоустанавливающих документов на имущество, отсутствие регистрации права учреждения на имущество, наличие свободных неиспользуемых помещений более 20 %, отсутствие договоров страхования на имущество, не 100 % исполнение предписаний надзорных органов, отсутствие роста дохода от платных услуг и отсутствие роста дохода от имущества, переданного в аренду третьим лицам.

Рекомендации для таких учреждений на 2017 год:

1) увеличить до 80 % постановку объектов на кадастровый учет, регистрацию право учреждений на закрепленное имущество в том числе на земельные участки;

2) рассмотреть возможность передачи неиспользуемого имущества в аренду третьим лицам;

3) увеличить на 50% - 70% количество застрахованных объектов недвижимости, при этом рассмотреть возможность включения в договоры аренды и безвозмездного пользования обязанность пользователей провести страхование такого имущества (при их наличии);

4) 100% исполнение предписаний надзорных органов;

5) провести мониторинг платных услуг в плане роста доходов от их оказания;

б) разработать планы финансовой деятельности, позволяющие снизить рост износа основных средств за счет увеличения доли расходов на их восстановление.

4. Критерии эффективности управления акциями, находящимися в государственной собственности Забайкальского края

На 31.12.2016 года доля участия Забайкальского края имела в 18 хозяйственных обществах из них:

11 обществ с долей участия Забайкальского края больше 25%, в том числе 1 находится в стадии конкурсного производства (ОАО «Черновский овощевод»).

Анализ оценок значений каждого критерия с подготовкой предложений исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, в ведении которых находятся хозяйственные общества (Министерство экономического развития Забайкальского края, Министерство сельского хозяйства Забайкальского края, Министерства природных ресурсов Забайкальского края, Министерство территориального развития Забайкальского края, Министерство международного сотрудничества и внешнеэкономических связей Забайкальского края), не представлен.

Оценка была проведена Департаментом на основании имеющейся бухгалтерской (финансовой) отчетности, по 10-ти обществам.

- у 5 обществ (50 %) суммарная оценка по всем критериям составила от 15 до 29 баллов, значит управление акциями общества, находящимися в собственности Забайкальского края, является недостаточно эффективным.

- у 5 обществ (50 %) суммарная оценка по всем критериям составила менее 15 баллов, значит управление акциями общества, находящимися в собственности Забайкальского края, является неэффективным.

- у 5 обществ (50 %) суммарная оценка по всем критериям составила от 15 до 29 баллов, значит управление акциями общества, находящимися в собственности Забайкальского края, является недостаточно эффективным.

Рекомендации для обществ в 2017 году:

1) активизировать работу по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной;

2) провести работу по выявлению и отчуждению непрофильных (неликвидных) активов.

При этом Департамент представляет информацию по хозяйственным обществам. Координация и регулирование деятельности которых возложена на Департамент.

4.1. ОАО «Читаинформпечать».

Доля Забайкальского края составляет 74,62%.

Суммарная оценка по всем критериям составила 18 баллов, следовательно, управление акциями, находящимися в собственности Забайкальского края, является недостаточно эффективным.

У общества имеется имущество в виде: административного здания, гаража и подсобного помещения над гаражом.

Ранее не однократно предпринимались попытки по продаже доли Забайкальского края. Однако из-за высокой оценки имущества и не презентабельного вида здания, отсутствует спрос.

Рекомендации для исполнения в 2017 году:

1) активизировать работу по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной;

2) провести работу по выявлению и отчуждению непрофильных (неликвидных) активов;

3) расширить спектр услуг;

4) повышать привлекательность пакета акция, для дальнейшей продажи;

5) поработать вопрос объединения с ООО «Издательский дом «Азия-пресс».

4.2. АО «Альтес».

Доля Забайкальского края составляет 42,85%.

Суммарная оценка по всем критериям составила 20 баллов, следовательно, управление акциями, находящимися в собственности Забайкальского края, является недостаточно эффективным.

Основными причинами убыточности Общества явились: сокращение государственного и муниципальных заказов в связи с оптимизацией расходов бюджетов всех уровней; рост стоимости услуг контрагентов Общества; сокращение рекламного рынка в сегменте малого и среднего бизнеса Забайкалья, демпинг по ценам на все виды услуг нового игрока на телевизионном рынке ЗабТВ, сокращение сегмента телевизионной рекламы на медиа-рынке в связи переходом на более дешевую Интернет-рекламу. Также выполняя государственную задачу социального телевидения, телекомпания не считаясь с собственными затратами осуществляла полный показ всех глобальных проектов с участием Губернатора, Правительства и Администрации Читы в 2016 году.

Продажа пакета акций, даже в случае привлекательности в условиях рынка нецелесообразна, так как АО «Альтес» единственная в Забайкалье компания, имеющая государственную лицензию на 24 часа вещания во всех средах. Также является государственным телевидением (в лице субъекта) с соответствующими обязательствами по предоставлению бесплатных эфиров для избирательных кампаний соответствующего уровня.

Бюджет общества формируется на основе договорных отношений с такими крупными клиентами, как Администрация Забайкальского края, Администрация г. Читы, Читинская городская Дума, ПАО «ТГК-14», ГАУК «Музейно-выставочный центр».

Как показывает практика аналогичных медиасубъектов в регионах, за счет рекламной составляющей региональное телевидение существовать не может, для финансовой устойчивости необходим государственный или муниципальный заказ не менее чем на 50 % бюджета Общества в год.

Рекомендации Обществу на 2017 год:

1) закрытие нерентабельных коммерческих проектов для снижения затрат;

2) Создание привлекательных условий для расширения клиентской базы.

4.3. ООО «Издательский дом «Азия-пресс».

Доля Забайкальского края составляет 62,5 %..

Суммарная оценка по всем критериям составила 0 баллов, что говорит о том, что управление долей, находящейся в собственности Забайкальского края, является неэффективным.

ООО «Издательский дом «Азия-пресс» выполняет значимые социальные функции, освещает социально-экономическую политику региона и публикует нормативно-правовые акты Губернатора, Правительства Забайкальского края и других исполнительных органов власти. В результате несвоевременной оплаты за оказанные услуги накопилась значительная дебиторская задолженность, что в свою очередь привело к росту кредиторской задолженности. В результате в Обществе сложилась критическая финансовая ситуация.

Все размещения в печатных изданиях проходят по итогам аукционов. Наличие доли Забайкальского края в ООО ИД «Азия-пресс» не влияет на стоимость публикаций для органов исполнительной власти.

В 2016 году ООО «ИД «Азия-пресс» было исключено из Прогнозного плана приватизации, основанием для исключения было, что планируемые затраты средств бюджета Забайкальского края на подготовку к приватизации данного пакета акций значительно превысят возможные доходы краевого бюджета от его приватизации.

Согласно предварительным расчетам:

- затраты на продажу акций составят не менее 150 000 рублей;
- стоимость работ по определению рыночной стоимости начальной цены продажи доли в уставном капитале Общества – 100 000 рублей;
- стоимость услуг по опубликованию информации в официальном печатном издании в объеме, требуемом законодательством о приватизации – 50 000 рублей.

Потенциальный приобретатель, с намерением выкупа доли Забайкальского края в уставном капитале Общества в настоящее время не выявлен.

Рекомендации на 2017 год:

1) активизировать работу по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной;

2) расширение спектра услуг;

3) провести работу по выявлению и отчуждению непрофильных (неликвидных) активов;

4) проработать вопрос объединения с ОАО «Читаинформпечать».

5. Критерий эффективности управления и использования земельных участков, относящихся к собственности Забайкальского края

В 2016 году в собственности Забайкальского края находилось 1230 земельных участков.

Право Забайкальского края было зарегистрировано на 80% земельных участков.

Всего на 31.12.2016 года действующих договоров аренды – 32, из них 5 договоров аренды было заключено в 2016 году.

На праве постоянного (бессрочного) пользования закреплены в 2016 году 105 земельных участков.

При этом доход от сдачи земельных участков в аренду вырос на 3%, но возросла задолженность по действующим договорам аренды, что привело к нулевому показателю по данному критерию.

Динамика вовлечения земельных участков в инвестиционный процесс составила 0,03%.

Таким образом, суммарный балл составил 15, что позволяет говорить об эффективном управлении и использовании земельных участков, находящихся в казне Забайкальского края.

Рекомендации на 2017 год:

1) провести анализ свободных земельных участков для принятия решений о предоставлении в пользование или закрепления за учреждениями и предприятиями;

2) провести проверки использования земельных участков, переданных землепользователям и арендаторам, с целью изъятия неиспользуемых или используемых не по назначению;

3) проработать возможность вовлечения земельных участков в инвестиционный процесс и включения в программу приватизации;

4) проработать возможность включения земельных участков в Перечень имущества, предназначенного для субъектов малого и среднего предпринимательства.
